

TEA

LH

**TRIBUNAL
ECONÒMIC
ADMINISTRATIU
DE L'HOSPITALET**
MEMÒRIA 2017



ÍNDEX

I. INTRODUCCIÓ

II. EL TRIBUNAL ECONÒMIC ADMINISTRATIU DE L'HOSPITALET (TEALH)

III. ACTIVITAT DEL TEALH EN COMPLIMENT DE LES SEVES FUNCIONS

1. CONEIXEMENT I RESOLUCIÓ DE RECLAMACIONS ECONÒMIC ADMINISTRATIVES

- 1.1 Reclamacions econòmic administratives que han tingut entrada en el Tribunal
- 1.2 Reclamacions resoltes pel TEALH
- 1.3 Procediment de revisió d'actes nuls de ple dret
- 1.4 Recursos d'anul·lació
- 1.4 Peces separades tramitades
- 1.5 Actes de tràmit
- 1.6 Recursos contenciosos administratius
- 1.7 Activitat del Llibre de Registre d'entrada i sortida del TEALH

2. DICTÀMENS SOBRE ELS PROJECTES D'ORDENANCES FISCAL

- 2.1. Dictamen sobre la proposta de modificació d'ordenances fiscals de l'Ajuntament de L'Hospitalet per a l'any 2018, de 25 de juliol de 2017
- 2.2. Dictamen sobre la proposta de modificació de l'Ordenança fiscal núm. 2.12 reguladora de la taxa per l'estacionament públic de vehicles per a l'any 2018, de data 26 de setembre de 2017
- 2.3. Dictamen sobre la proposta de modificació de l'Ordenança fiscal núm. 2.12 reguladora de la taxa per l'estacionament públic de vehicles per a l'entrada en vigor durant l'any 2018, de data 9 de novembre de 2017

3. ELABORACIÓ D'ESTUDIS I PROPOSTES EN MATÈRIA TRIBUTÀRIA

- 3.1. Informe sobre els criteris d'aplicació en el procediment d'elaboració de les ordenances fiscals que regulen els impostos i les taxes municipals
- 3.2. Informe sobre l'Ordenança fiscal núm. 2.16 reguladora de la taxa per inspecció d'habitatges buits

IV. ACTIVITATS DE DIFUSIÓ INSTITUCIONAL

- 1. Organització del "Encuentro entre los Órganos Económico-administrativos Municipales y la Comisión de Expertos para la revisión del modelo de financiación local"
- 2. Participació en el "XII Encuentro de Órganos Tributarios Locales"

V. OBSERVACIONS I SUGGERIMENTS

I. INTRODUCCIÓ

En aquest document es presenta la Memòria anual del Tribunal Econòmic Administratiu de L'Hospitalet (TEALH) corresponent a l'any 2017. En compliment del mandat contingut a l'article 10, apartat 11, del Reglament Orgànic del TEALH, a la Memòria anual de les activitats del TEALH *"s'exposarà l'activitat desenvolupada, i es recolliran les observacions que resultin de l'exercici de les seves funcions; així com els suggeriments que consideri oportuns per millorar el funcionament dels serveis sobre els quals es projecten les seves competències"*.

D'acord amb aquesta previsió normativa, la Memòria que ara es presenta recull les activitats desenvolupades pel TEALH al llarg de l'any 2017, que s'estructuren sistemàticament en dos grans apartats: les activitats realitzades pel TEALH en compliment de les funcions que té legalment atribuïdes; i aquelles activitats de caràcter institucional. Així mateix, es dedica un últim apartat a les observacions i suggeriments que preveu la norma citada.

Cal assenyalar que el TEALH es va constituir al mes d'abril de 2012 i és el primer òrgan creat a Catalunya per a la resolució de les reclamacions econòmic administratives, en compliment del mandat legal previst a l'article 137 de la Llei 7/1985, de 2 d'abril, Reguladora de les Bases del Règim Local (LBRL).

Es tracta d'un òrgan d'existència obligatòria en municipis de gran població, d'acord amb la regulació legal introduïda a la LBRL per la Llei 57/2003, de 16 de desembre, de mesures per a la modernització del govern local. Aquest règim d'organització dels municipis de gran població (Títol X de la LBRL) resulta d'aplicació a L'Hospitalet en virtut de l'article 121.1.a) de la LBRL, en haver assolit aquest municipi una població superior als 250.000 habitants (arts. 121.2 i 121.3 de la LBRL).

Les funcions que té legalment atribuïdes el TEALH, previstes a l'article 137.1 de la LBRL, són les següents:

- a) *"El coneixement i resolució de les reclamacions sobre actes de gestió, liquidació, recaptació i inspecció de tributs i ingressos de dret públic, que siguin de competència municipal.*
- b) *El dictamen sobre els projectes d'ordenances fiscals.*
- c) *Cas de ser requerit pels òrgans municipals competents en matèria tributària, l'elaboració d'estudis i propostes en aquesta matèria".*

Aquesta Memòria recull l'activitat desenvolupada pel TEALH al llarg de l'any 2017 en exercici d'aquestes tres funcions. Així mateix, amb la finalitat d'oferir una visió de conjunt i evolutiva de l'activitat del TEALH, en aquesta Memòria també es recullen algunes dades comparatives del període 2012-2017, a comptar des de la constitució del TEALH en el mes d'abril de 2012.

Respecte de la primera de les funcions (coneixement i resolució de reclamacions), cal assenyalar que en aquest any 2017 s'ha constatat una significativa reducció del nombre de reclamacions que han tingut entrada al TEALH, per dos motius. En primer lloc, el nombre de reclamacions sobre els actes de recaptació d'ingressos de dret públic no tributaris de competència municipal (essencialment, actes de recaptació de multes de trànsit) ha descendit notablement; aquesta tendència, ja detectada en les Memòries dels anys anteriors (2015 i 2016), s'ha accentuat significativament aquest any 2017. En segon lloc, ha descendit el nombre de reclamacions en matèria d'Impost sobre l'Increment de Valor dels Terrenys de Naturalesa Urbana (IIVTNU). Ambdós factors s'exposen amb més detall a l'apartat II.1 d'aquesta Memòria.

En quant a les altres dues funcions del TEALH (el dictamen sobre els projectes d'ordenances fiscals i l'elaboració d'estudis i propostes en matèria tributària), s'ha mantingut i incrementat respectivament l'activitat del TEALH al llarg d'aquest any 2017, tal com es recull als apartats II.2 i II.3 d'aquesta Memòria.

A més de l'activitat realitzada en compliment de les tres funcions legals abans esmentades (art. 137 LBRL), el TEALH ha desenvolupat altres activitats específiques, dirigides especialment a la relació institucional i la col·laboració amb altres òrgans.

En aquest any 2017, cal destacar dues activitats de difusió institucional realitzades pel TEALH. En primer lloc, el TEALH va organitzar el *"Encuentro entre los Órganos Económico-administrativos Municipales y la Comisión de Expertos para la revisión del modelo de financiación local"*, que es va celebrar el dia 9 de maig de 2017 a la ciutat de L'Hospitalet. En aquesta trobada, l'esmentada Comissió d'Experts va recollir i posar en comú els suggeriments, propostes i reflexions dels òrgans econòmic administratius municipals de l'Estat en relació a la regulació i gestió dels tributs locals i la recaptació d'aquests i altres ingressos de Dret públic. La jornada va ser molt profitosa i els resultats del debat van ser reflectits al document *"Informe de la Comisión de Expertos para la revisión del modelo de financiación local"*, de 26 de juliol de 2017.

En segon lloc, cal destacar la participació dels membres del TEALH en el “*XII Encuentro de Órganos Tributarios Locales*”, que va tenir lloc els dies 16 i 17 de novembre de 2017 a Barcelona. En aquesta reunió anual, organitzada l'any 2017 pel Consell Tributari de l'Ajuntament de Barcelona, van participar la gran majoria dels òrgans econòmic administratius municipals de l'Estat. La primera ponència de la Trobada va ser impartida per la Presidenta del TEALH, amb el títol “Los efectos de las sentencias del Tribunal Constitucional sobre el IIVTNU”.

Finalment, cal assenyalar que aquesta Memòria anual, a més d'informar sobre l'activitat realitzada pel TEALH, té com a objectiu donar a conèixer aquest òrgan al conjunt de la ciutadania com a via especialitzada de resolució de conflictes entre l'Administració tributària i els administrats, òrgan que actua amb independència tècnica, celeritat i gratuïtat (art. 137.5 de la LBRL).

La plena independència funcional del TEALH i de la resta d'òrgans per a la resolució de les reclamacions econòmic administratives és una característica essencial del seu encaix institucional, com a peça clau en la separació entre les funcions d'aplicació dels tributs i de revisió (garantida a la Llei 58/2003, General Tributària). A més a més, com a òrgan especialitzat de caràcter gratuït, ofereix als ciutadans una via per a la tutela efectiva dels seus drets, sense que hagin d'acudir a un procés davant els tribunals de Justícia, amb la conseqüent reducció de la litigiositat en la via jurisdiccional contenciós administrativa.

Aquestes característiques són les que regeixen el funcionament diari del TEALH, en l'exercici de les funcions que té legalment atribuïdes.

II. EL TRIBUNAL ECONÒMIC ADMINISTRATIU DE L'HOSPITALET

El Tribunal Econòmic Administratiu de l'Hospitalet el formen:

Presidenta: Ana Belén Macho Pérez
Vocal: M^a Luz Rodríguez Rodríguez
Vocal Secretària: Silvia Verano Gil

La composició del TEALH és mixta: està integrat per personal extern a la Corporació amb dedicació parcial, és el cas de la Presidenta i la Vocal; i té personal funcionari amb plena dedicació, la Vocal – secretària.

Amb aquesta mateixa composició mixta, l'acord del Ple de l'Ajuntament de 22 de desembre de 2017 va determinar les suplències dels membres del TEALH i es va acordar designar presidenta suplent a la Sra. M^a Luz Rodríguez Rodríguez; nomenar vocal suplent a la Sra. M^a Luisa Esteve Pardo; nomenar vocal secretària 1^a suplent a la funcionària lletrada Sra. M^a Isabel Alonso Higuera i mantenir com a vocal secretària 2^a suplent a la funcionària lletrada Sra. M^a Sierra Madrid Rufian.

També està adscrita al Tribunal una funcionària municipal amb categoria d'administrativa.

Quant al funcionament del Tribunal, està previst que actuï com a Ple, que està integrat per la Presidenta i les vocals, o com a òrgan unipersonal, a través del denominat procediment abreujat, per a resoldre els assumptes específics que preveu l'article 245 de la Llei 58/2003, General Tributària, i, en concordança amb aquest, l'article 56 del Reglament Orgànic del TEALH.

Els tres membres que componen el Tribunal han estat designats com a òrgans unipersonals.

La seu del TEALH es troba a Ca n'Arús, Rbla. de la Marina, 417 de L'Hospitalet.

III. ACTIVITAT DEL TEALH EN COMPLIMENT DE LES SEVES FUNCIONS

Tal com hem assenyalat, l'article 137 de la LBRL exigeix que als municipis de gran població existeixi un òrgan municipal especialitzat per a la resolució de les reclamacions econòmiques administratives, amb les següents funcions:

- a) El coneixement i resolució de les reclamacions sobre actes de gestió, liquidació, recaptació i inspecció de tributs i ingressos de dret públic, que siguin de competència municipal.
- b) El dictamen sobre els projectes d'ordenances fiscals.
- c) Cas de ser requerit pels òrgans municipals competents en matèria tributària, l'elaboració d'estudis i propostes en aquesta matèria.

Totes aquestes funcions han estat exercides pel TEALH al llarg de l'any 2017.

Seguint aquesta mateixa sistemàtica, a continuació es recullen les activitats realitzades pel TEALH l'any 2017 en exercici de les seves funcions legalment atribuïdes, en els tres apartats següents:

1.- CONEIXEMENT I RESOLUCIÓ DE RECLAMACIONS ECONÒMIC ADMINISTRATIVES

La primera funció legalment atribuïda al TEALH és el coneixement i resolució de les reclamacions sobre actes de gestió, liquidació, recaptació i inspecció de tributs i ingressos de dret públic, que siguin de competència municipal (article 137, apartat 1, lletra a) de la LBRL).

Aquesta previsió legal es concreta a l'article 4, apartat 1, lletra a), del Reglament Orgànic del TEALH, de la forma següent:

"1. El TEALH ostenta les competències següents:

a) Coneixement i resolució de les reclamacions interposades contra els actes següents:

- Els actes de gestió, liquidació, recaptació i inspecció de tributs; és a dir, els d'aplicació de tributs i d'imposició de sancions tributàries.

- Els actes de recaptació d'ingressos de dret públic no tributaris.

En ambdós casos els actes hauran d'haver estat dictats per l'Ajuntament de L'Hospitalet de Llobregat, sempre que es tracti de matèries de la seva competència. Cas que l'Ajuntament actuï per delegació d'altres Administracions Públiques, s'estarà al que es determini a l'acord de delegació".

En relació a l'any 2017, s'ha constatat una significativa reducció del nombre de reclamacions que han tingut entrada al TEALH, per dos motius:

- En primer lloc, el nombre de reclamacions sobre els actes de recaptació d'ingressos de dret públic no tributaris de competència municipal (essencialment, actes de recaptació de multes de trànsit) ha descendit notablement. Aquesta tendència, ja detectada en les Memòries dels anys anteriors (2015 i 2016), s'ha accentuat significativament l'any 2017.

Aquest Tribunal no té coneixement de quines poden ser les causes d'aquesta important reducció de reclamacions sobre els actes de recaptació d'ingressos de dret públic no tributaris, que es ve experimentant progressivament des de l'any 2015. No obstant, es vol deixar constància d'aquesta situació i assenyalar que és el motiu principal de la significativa disminució de les reclamacions que han tingut entrada en el TEALH l'any 2017.

D'altra banda, el nombre de reclamacions sobre els actes de gestió, liquidació, recaptació i inspecció de tributs de competència municipal, que són les que generalment presenten una major complexitat, s'ha mantingut més o menys estable respecte d'anys anteriors (per a una visió conjunta i evolutiva del nombre de reclamacions, es pot veure el quadre comparatiu recollit infra a l'epígraf I.I.I. d'aquest apartat). No obstant, cal assenyalar que hi ha hagut un descens significatiu del nombre de reclamacions en matèria d'Impost sobre l'Increment de Valor dels Terrenys de Naturalesa Urbana (IIVTNU), al qual ens referim a continuació.

- El segon factor que ha repercutit en el descens del nombre total de reclamacions que han tingut entrada al TEALH durant l'any 2017 ha estat provocat per la disminució de les reclamacions en matèria d'IIVTNU.

En aquest sentit, s'ha produït una notable reducció del nombre de reclamacions econòmic administratives en matèria d'IIVTNU, tant entrades com resoltes al TEALH, a l'espera que el Legislador efectui les modificacions pertinents en el règim legal de l'impost indicada pel Tribunal Constitucional, que determinin la forma de no sotmetre a tributació les situacions d'inexistència d'increment de valor dels terrenys de naturalesa urbana (STC 26/2017, de 16 de febrer, FJ 7; STC 37/2017, d'1 de març, FJ 5; y STC 59/2017, d'11 de maig, FJ 5).

Sobre aquesta situació en relació a l'IIVTNU, es pot veure infra l'epígraf 1.2.4 d'aquest apartat (reclamacions resoltes l'any 2017 distribuïdes per conceptes).

1.1 Reclamacions econòmic administratives (REA) que han tingut entrada en el Tribunal

Als efectes d'aquesta memòria es considera que les reclamacions econòmic administratives tenen entrada al Tribunal a partir del moment en que l'òrgan gestor que ha dictat l'acte objecte de la reclamació (que és l'òrgan al que s'ha de dirigir l'escrit d'interposició) remet l'escrit d'interposició al TEALH junt amb el corresponent expedient, de conformitat a l'article 44 del Reglament Orgànic del TEALH.

Durant l'any 2017 han tingut entrada 21 reclamacions econòmic administratives. Respecte d'anys anteriors, es constata un descens significatiu en el nombre de reclamacions en matèria de recaptació d'ingressos de dret públic no tributaris (essencialment, sancions de trànsit). El nombre de reclamacions econòmic administratives en matèria d'impostos municipals es manté, amb excepció feta de l'IIVTNU.

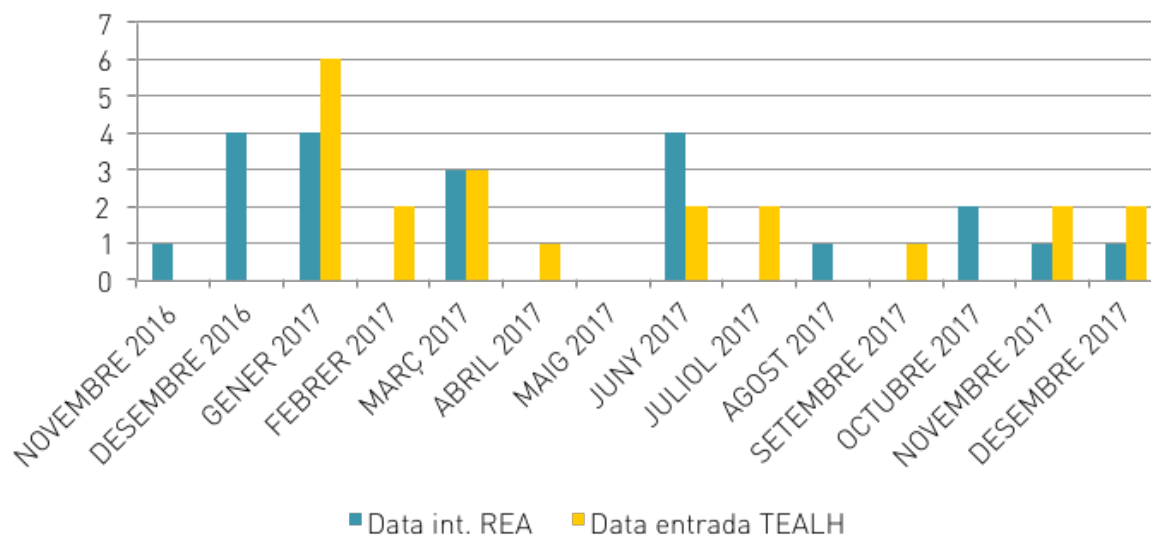
Tal com es reflecteix en el quadre següent, el nombre de reclamacions contra actes de recaptació de sancions de trànsit es va reduir gairebé a la meitat l'any 2015 (va passar de 45 a 25) i ha continuat descendint bruscament, fins situar-se en només 7 reclamacions l'any 2017.

1.1.1 Quadre comparatiu de les REAs entrades al TEALH (classificades per concepte i any)

CONCEPTE	2012	2013	2014	2015	2016	2017	Total 2012-2017
GARANTIA			1				1
IAE	1						1
IBI	3	4	3	1	3	3	17
ICIO	1	1	1				3
IIVTNU	5	3	16	12	10	5	51
IVTM		1					1
QUOTA URB.			1				1
RECAP. ALTRES					1	1	2
RECAP.MULTES	49	49	45	25	19	7	194
RECAPTACIÓ TRIBUTS				1			1
SANCIÓ IIVTNU			3				3
TAXA APR. ESP. PÚBL.	1		2			2	5
TAXA LLIC. 1a OCUP		1					1
TAXA SÒL,VOL, SUBSÒL						3	3
TAXA TELEFONIA	4						4
TOTAL	64	59	72	39	33	21	288

1.1.2 REA entrades l'any 2017 - Distribució per mesos

S'expressa gràficament la distribució per mesos de les reclamacions que han tingut entrada al TEALH durant l'any 2017. Com a dada addicional s'indica també la distribució per mesos de les reclamacions entrades al TEALH l'any 2017 atenent a la data d'interposició de les esmentades reclamacions davant l'òrgan gestor.



1.1.3 REA entrades l'any 2017 - Distribució per tipus de procediment

D'acord amb allò previst a la Llei 58/2003, de 17 de desembre, general tributària (LGT), el Reglament Orgànic del TEALH regula dos tipus de procediments per a resoldre les reclamacions econòmic administratives: un procediment general, regulat en els articles 43 i següents del Reglament, i un procediment abreujat, regulat en els articles 56 i següents de la mateixa norma.

El procediment abreujat és d'aplicació quan la quantia del procediment sigui inferior a 6.000 euros, quan s'al·legui exclusivament inconstitucionalitat o il·legalitat de les normes, quan s'al·legui exclusivament manca o defecte de notificació, quan s'al·legui exclusivament insuficiència de motivació o incongruència de l'acte impugnat i, per últim, quan concorrin altres circumstàncies previstes reglamentàriament. En la resta de casos la tramitació de la reclamació es farà pel procediment general econòmic administratiu.

Del total de reclamacions econòmic administratives que han tingut entrada al TEALH al llarg l'any 2017, un 57% s'han tramitat pel procediment abreujat i un 43% s'han tramitat pel procediment general.

1.1.4 REA entrades l'any 2017 – Desglossament per conceptes

Com es pot observar en la taula següent, la majoria de les reclamacions que han tingut entrada al Tribunal (un 33%) són referents a actes de recaptació d'ingressos de dret públic no tributaris; concretament, corresponen a actes de recaptació de sancions de trànsit. Ara bé, aquest percentatge s'ha reduït dràsticament respecte d'anys anteriors (en el període 2012-2016, havia oscil·lat entre un 83% i un 61%).

També s'ha reduït notablement el nombre de reclamacions en matèria d'Impost sobre l'increment del valor dels terrenys de naturalesa urbana (IIVTNU).

En definitiva, els dos conceptes que han presentat des de la constitució del TEALH un major grau de litigiositat (la recaptació de sancions de trànsit i l'IIVTNU) són els que han experimentat una important davallada l'any 2017. En el cas de la recaptació de les sancions de trànsit, es desconeix el motiu i quina pot ser la seva evolució futura. En canvi, en el cas de l'IIVTNU, s'espera un augment de la litigiositat l'any 2018, un cop s'aprovi la reforma legal prevista en matèria d'aquest impost.

CLASSIFICACIÓ REA ENTRADES PER CONCEPTES ANY 2017

	CONCEPTES	NÚMERO	%
CONCEPTES	IBI	3	14%
	IIVTNU	5	24%
TAXES	TAXA APROFITAMENT ESPAI PÚBLIC	2	10%
	TAXA SÒL, VOL I SUBSÒL	3	14%
RECAPTACIÓ	ACTES RECAP. ALTRES	1	5%
	ACTES RECAP. NO TRIBUTARIS (MULTES)	7	33%
TOTAL		21	100%

1.2 Reclamacions econòmic administratives resoltes pel TEALH

L'any 2017 s'han resolt 12 reclamacions econòmic administratives.

1.2.1 Comparativa REAs entrades-resoltes 2012-2017

REAs ENTRADES - RESOLTES ANYS 2012 - 2017		
ANYS	ENTRADES	RESOLTES
2012	64	47
2013	59	73
2014	72	68
2015	39	51
2016	33	33
2017	21	12
TOTAL	288	284

El número total de reclamacions resoltes l'any 2017 és coherent amb el nombre de reclamacions entrades l'any 2017 que, com hem assenyalat, ve motivat pel descens de litigiositat en matèria de recaptació de sancions de trànsit.

Així mateix, cal assenyalar que un nombre important de reclamacions en matèria d'IIVTNU no han pogut ser resoltes l'any 2017, atesos els efectes de les Sentències del Tribunal Constitucional sobre aquest impost recaigudes a partir de febrer de 2017, el que explica la diferència entre el nombre de REA entrades i resoltes (vegi's infra l'epígraf 1.2.4 d'aquest apartat).

1.2.2 REA resoltes per tipus de procediment

Del total de reclamacions resoltes durant l'any 2017, un 75% corresponen al procediment abreujat i un 25% al procediment ordinari.

1.2.3 Sentit de la resolució de les REA

RECLAMACIONS RESOLTES ANY 2017

RESOLUCIÓ	NÚMERO	%
DESESTIMAT	7	58%
INADM. PER EXTEMPORANEÏTAT	3	25%
INADM. MANCA D'ELEMENT ESSENCIAL	2	17%
TOTAL	12	100%

1.2.4 REA resoltes distribuïdes per conceptes i sentit de les resolucions

RECLAMACIONS RESOLTES PER CONCEPTES I SENTIT DE LES RESOLUCIONS ANY 2017

	DESESTIMADES	INADMESES (MANCA D'ELEM. ESSENCIAL)	INADMESES (EXTEMP.)	TOTAL
DESESTIMADES	2			
IIVTNU (*)	1			
RECAP. ALTRES	1			
RECAP. MULTES	3	2	3	8
TOTAL	7	2	3	12

Pel que fa a l'IIVTNU cal tenir en compte que en data 11 de maig de 2017 el Tribunal Constitucional va dictar la Sentència núm. 59/2017, per la que es resol una qüestió d'inconstitucionalitat formulada pel jutjat contenciós administratiu núm. 1 de Jerez de la Frontera, en el següent sentit:

“Estimar la cuestión de inconstitucionalidad núm. 4864-2016 y, en consecuencia, declarar que los arts. 107.1, 107.2 a) y 110.4, todos ellos del texto refundido de la Ley Reguladora de las Haciendas Locales, aprobado por el Real Decreto Legislativo 2/2004, de 5 de marzo, son inconstitucionales y nulos, pero únicamente en la medida que someten a tributación situaciones de inexistencia de incrementos de valor”.

En la referida sentència, al seu Fonament de Dret Cinquè, declara el Tribunal Constitucional:

“Antes de pronunciar el fallo al que conduce la presente Sentencia, deben efectuarse una serie de precisiones últimas sobre su alcance:

a) El impuesto sobre el incremento del valor de los terrenos no es, con carácter general, contrario al Texto Constitucional, en su configuración actual. Lo es únicamente en aquellos supuestos en los que somete a tributación situaciones inexpressivas de capacidad económica, esto es, aquellas que no presentan aumento de valor del terreno al momento de la transmisión. Deben declararse inconstitucionales y nulos, en consecuencia, los arts. 107.1 y 107.2 a) LHL, «únicamente en la medida en que someten a tributación situaciones inexpressivas de capacidad económica» (SSTC 26/2017, FJ 7; y 37/2017, FJ 5).

b) Como apunta el Fiscal General del Estado, aunque el órgano judicial se ha limitado a poner en duda la constitucionalidad del art. 107 LHL, debemos extender nuestra declaración de inconstitucionalidad y nulidad, por conexión (art. 39.1 LOTC) con los arts. 107.1 y 107.2 a) LHL, al art. 110.4 LHL, teniendo en cuenta la íntima relación existente entre este último citado precepto y las reglas de valoración previstas en aquellos, cuya existencia no se explica de forma autónoma sino solo por su vinculación con aquel, el cual «no permite acreditar un resultado diferente al resultante de la aplicación de las reglas de valoración que contiene» [SSTC 26/2017, FJ 6; y 37/2017, FJ 4 e)]. Por consiguiente, debe declararse inconstitucional y nulo el art. 110.4 LHL, al impedir a los sujetos pasivos que puedan acreditar la existencia de una situación inexpressiva de capacidad económica (SSTC 26/2017, FJ 7; y 37/2017, FJ 5).

c) Una vez expulsados del ordenamiento jurídico, ex origine, los arts. 107.2 y 110.4 LHL, en los términos señalados, debe indicarse que la forma de determinar la existencia o no de un incremento susceptible de ser sometido a tributación es algo que solo corresponde al legislador, en su libertad de configuración normativa, a partir de la publicación de esta Sentencia, llevando acabo las modificaciones o adaptaciones pertinentes en el régimen legal del impuesto que permitan arbitrar el modo de no someter a tributación las situaciones de inexistencia de incremento de valor de los terrenos de naturaleza urbana (SSTC 26/2017, FJ 7; y 37/2017, FJ 5)”.

El Tribunal Constitucional ja havia resolt en igual sentit en Sentències dictades a partir del mes de febrer de 2017, en les que resolva les qüestions d'inconstitucionalitat plantejades en relació a la normativa foral de l'IIVTNU, d'idèntic contingut a la normativa estatal (SSTC 26/2017, de 16 de febrer; i 37/2017, d'1 de març).

Aquesta previsió, continguda en dita sentència, referida a que correspon únicament al legislador, a través de la modificació de la LRHL, establir la forma de determinar l'existència o no d'un increment susceptible de ser sotmès a tributació, a fi de no sotmetre a tributació les situacions d'inexistència d'increment de valor dels terrenys de naturalesa urbana, impedeix resoldre les reclamacions econòmic administratives en les que s'al·lega inexistència de fet imposable per manca d'increment de valor, que consten en aquest TEALH pendents de resolució, en tant el legislador no efectui la regulació legal esmentada.

Conseqüentment, la resolució de les referides reclamacions econòmic administratives relatives a l'IIVTNU, a partir de dita sentència del Tribunal Constitucional i com a efecte del que en ella es disposa, s'ha vist paralitzada i s'haurà de mantenir aquesta situació en tant el legislador no efectui la regulació legal indicada pel Tribunal Constitucional a la referida sentència, en idèntic criteri que el seguit en l'àmbit judicial per diversos jutjats. Per tots, el Jutjat del Contenciós Administratiu núm. 3 de Barcelona, en Interlocutòries de 19 de setembre de 2017, 27 de setembre de 2017 i 10 de gener de 2018, on es declara al respecte:

“En el presente caso es procedente acordar la suspensión del procedimiento hasta en tanto el legislador estatal modifique el TRLRHL en el sentido indicado por el Tribunal en la Sentencia 9/2017 e introduzca en el régimen legal del IIVTNU las modificaciones que permitan arbitrar el modo de no someter a tributación las situaciones de inexistencia del IIVTNU”.

1.3 Procediment de revisió d'actes nuls de ple dret

L'any 2017, el Ple del TEALH ha resolt un procediment de revisió d'actes nuls de ple dret en relació a la resolució desestimatòria dictada pel TEALH d'una reclamació econòmic administrativa relativa a la disconformitat amb una diligència d'embargament.

De conformitat amb la normativa legalment aplicable (article 217 de la Llei 58/2003, General Tributària, en concordança amb l'article 47 de la Llei 39/2015, del Procediment Administratiu Comú de les Administracions Públiques), el Ple del TEALH va acordar inadmetre a tràmit la sol·licitud d'iniciació del procediment de revisió d'actes nuls, per trobar-se la mateixa mancada manifestament de fonament, d'acord amb el previst a l'article 217.3 de la Llei general tributària.

1.4 Recursos d'anul·lació

D'acord amb allò establert a la Llei 58/2003, de 17 de desembre, general tributària (article 241 bis), el Reglament Orgànic del TEALH preveu la possibilitat d'interposició del recurs d'anul·lació contra les resolucions del Tribunal per les causes taxades legalment.

Durant l'exercici 2017, s'han interposat 7 recursos d'anul·lació, 4 contra les resolucions del TEALH i 3 més contra pròpies resolucions dels recursos de anul·lació. Tots aquests recursos s'han resolt l'any 2017 i s'ha declarat la seva inadmissió a tràmit per ser extemporanis.

1.5 Peces separades tramitades

En relació a les reclamacions pendents de resolució, durant l'any 2017, s'han tramitat 2 peces separades, ambdues resoltes, relatives a la sol·licitud de suspensió del procediment executiu.

1.6 Actes de tràmit

Durant l'any 2017 s'han dictat els següents actes tràmit:

ACTES DE TRÀMIT 2017

ACTUACIONS	NÚM
ESMENA REPRESENTACIÓ	4
OBERTURA DE PECES SEPARADES	1
POSADES DE MANIFEST D'EXPEDIENT	4
EMISSIÓ OFICIS EXTERNS/INTERNS	159
TOTAL	168

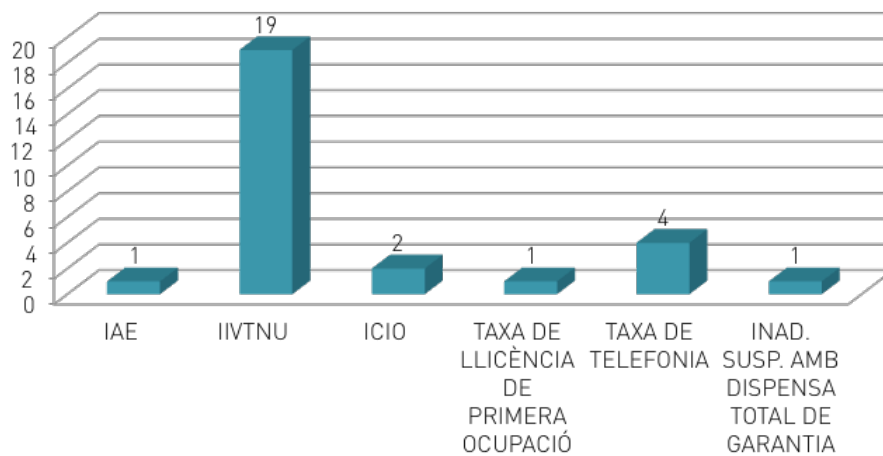
1.7 Recursos contenciosos administratius

Des de la creació del TEALH, es té constància de la interposició de 28 recursos contenciosos administratius contra les resolucions dictades per aquest Tribunal.

La distribució és la que es mostra a la taula i el gràfic següents:

RECURSOS CONTENCIOSOS ADMINISTRATIUS

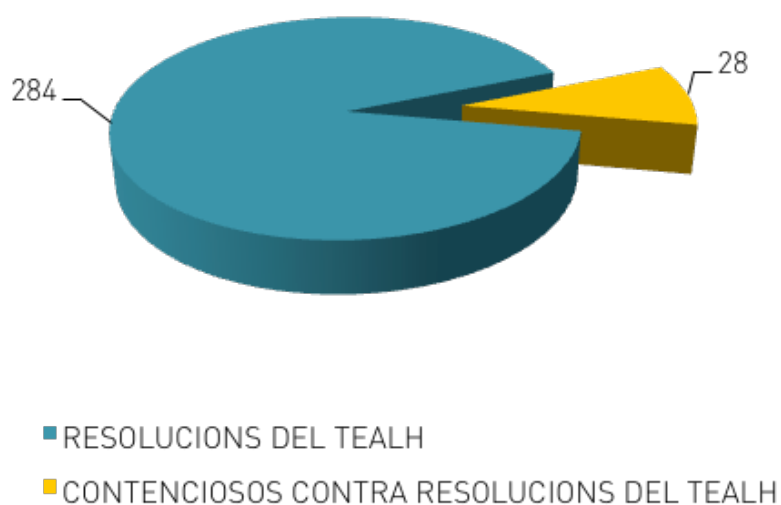
CONCEPTES REA	NÚMERO	%
IAE	1	3,6 %
IIVTNU	19	67,9 %
ICIO	2	7 %
TAXA DE LLICÈNCIA DE PRIMERA OCUPACIÓ	1	3,6 %
TAXA DE TELEFONIA	4	14,3 %
INADM. SUSPENSIÓ AMB DISPENSA TOTAL DE GARANTIA	1	3,6 %
TOTAL	28	100



La proporció de recursos contenciosos administratius respecte del número de resolucions del TEALH és la següent:

**PROPORCIÓ DE RECURSOS CONTENCIOSOS ADMINISTRATIUS
RESPECTE A RESOLUCIONS DEL TEALH
(2012-2017)**

RESOLUCIONS DICTADES PEL TEALH	RECURSOS CONTENCIOSOS ADMINISTRATIUS CONTRA RESOLUCIONS DICTADES PEL TEALH	%
284	28	9,85 %



Igual que l'any 2016, es constata un increment de la litigiositat en via judicial, motivat per la conflictivitat en matèria d'Impost sobre l'increment de valor dels terrenys de naturalesa urbana.

ESTAT DE TRAMITACIÓ DELS RECURSOS CONTENCIOSOS ADMINISTRATIUS INTERPOSATS CONTRA RESOLUCIONS DEL TEALH

	SATISFACCIÓ EXTRAPROC.	RECURS DESESTIMAT	PENDENTS DE RESOLUCIÓ	RECURS ESTIMAT	SUSPÈS PER QÜESTIÓ D'INCONST.	TOTAL
TAXA TELEFONIA	4					4
IIVTNU		4	11	3	1	19
ICIO		1				1
TAXA 1a OCUPACIÓ		1				1
QUOTA URBANITZACIÓ		1				1
IAE		1				1
INADM. SUSPENSÍO AMB DISPENSA TOTAL DE GARANTIA			1			1
TOTAL	1	11	12	3	1	28

1.8 Activitat del Registre d'entrada i sortida de documents del TEALH

ANOTACIONS EN EL LLIBRE DEL REGISTRE GENERAL DE L'AJUNTAMENT

SORTIDES	Any 2016	Any 2017
Documents adreçats a l'exterior	74	41

ANOTACIONS EN EL LLIBRE DEL REGISTRE GENERAL DE L'AJUNTAMENT

ENTRADES	Any 2016	Any 2017
Documents externs	17	10
Àrea d'Alcaldia Presidència	5	3
Àrea d'Hisenda i Serveis Centrals	6	6
Àrea d'Espai Públic, Urbanisme i Sostenibilitat	--	3
Òrgan de Gestió Tributària	31	26
Oficina de Sancions	7	6
Secretaria General	1	2
Documents externs	23	16

TOTAL ENTRADES	90	72
-----------------------	----	----

SORTIDES	Any 2016	Any 2017
Àrea d'Alcaldia Presidència	1	1
Gerència Municipal	1	2
Àrea d'Hisenda i Serveis Centrals	5	6
Àrea d'Espai Públic, Urbanisme i Sostenibilitat	--	7
Òrgan de Gestió Tributària	70	40
Tresoreria General	100	53
Oficina de Sancions	29	15

TOTAL SORTIDES	206	124
-----------------------	-----	-----

2.- DICTÀMENS SOBRE ELS PROJECTES D'ORDENANCES FISCALS

Segons estableixen els articles 137.1 b) de la LBRL i l'article 4 del Reglament Orgànic del TEALH, correspon al Tribunal dictaminar sobre els projectes d'ordenances fiscals.

Durant l'any 2017 el Tribunal ha emès tres dictàmens sobre propostes de modificació d'ordenances fiscals d'acord amb les sol·licituds que li han estat formulades, a les dates i amb l'abast que es detallen següidament:

2.1. Dictamen sobre la proposta de modificació d'ordenances fiscals de l'ajuntament de L'Hospitalet per a l'any 2018, de data 25 de juliol de 2017

En data 18 de juliol de 2017, per escrit de la Directora de serveis d'Hisenda i Recursos Generals de l'Ajuntament de L'Hospitalet, Laia Claverol Torres, es va sol·licitar que el Tribunal emetés dictamen sobre la proposta de modificació de les ordenances fiscals per a l'any 2018.

En compliment de dita sol·licitud, el Ple del TEALH, en sessió de 25 de juliol de 2017, va emetre dictamen sobre els projectes de modificació de les ordenances fiscals següents:

1. Ordenança fiscal núm. 1.02, reguladora de l'Impost sobre activitats econòmiques: es proposa la modificació de l'article 4, apartat 3, i de la Disposició final.
2. Ordenança fiscal núm. 1.05, reguladora de l'Impost sobre vehicles de tracció mecànica: es proposa la modificació de l'article 6, apartat 9, i de la Disposició final.
3. Ordenança fiscal núm. 2.09, reguladora de la Taxa per expedició de còpies i reproducció de documents que consten als serveis municipals: es proposa la modificació de l'article 5 i de la Disposició final.

4. Ordenança fiscal núm. 2.12, reguladora de la Taxa per l'estacionament públic de vehicles: es proposa la modificació de l'article 7, apartat 2, i de la Disposició final.

5. Ordenança fiscal núm. 2.13, reguladora de la Taxa per la utilització privativa o l'aprofitament del sòl, vol i subsòl de la via pública: es proposa la modificació de l'article 8, apartat 2, i de la Disposició final.

6. Ordenança fiscal núm. 2.15, reguladora de la Taxa per la prestació de serveis en els mercats municipals i per l'ocupació del domini públic per exercici del comerç: es proposa la modificació de l'article 6, de la Disposició transitòria i de la Disposició final.

El Ple del TEALH va acordar per unanimitat informar favorablement la proposta de modificació de les ordenances fiscals de l'Ajuntament de L'Hospitalet per a l'any 2018, amb les observacions, consideracions i recomanacions exposades al propi Dictamen.

2.2. Dictamen sobre la proposta de modificació de l'Ordenança fiscal núm. 2.12 reguladora de la taxa per l'estacionament públic de vehicles per a l'any 2018, de data 26 de setembre de 2017

En data 18 de setembre de 2017, va tenir entrada al TEALH la sol·licitud de la Directora de serveis d'Hisenda i Recursos Generals de l'Ajuntament de L'Hospitalet, per la qual es requeria l'emissió del dictamen corresponent a la proposta de modificació de l'Ordenança Fiscal número 2.12, reguladora de la taxa per l'estacionament públic de vehicles per a l'any 2018.

En compliment de dita sol·licitud, el Ple del TEALH, en sessió de 26 de setembre de 2017, va emetre dictamen sobre la proposta de modificació de l'Ordenança Fiscal número 2.12, reguladora de la taxa per l'estacionament públic de vehicles per a l'any 2018, on es proposava la modificació de determinades tarifes que es regulen en l'article 7, apartats 1 i 4, i de la Disposició Final.

Amb les observacions, consideracions i recomanacions exposades al Dictamen, el Ple del TEALH va acordar per unanimitat informar favorablement la proposta de modificació de l'Ordenança Fiscal número 2.12, reguladora de la taxa per l'estacionament públic de vehicles per a l'any 2018.

2.3. Dictamen sobre la proposta de modificació de l'Ordenança fiscal núm. 2.12 reguladora de la taxa per l'estacionament públic de vehicles per a l'entrada en vigor durant l'any 2018, de data 9 de novembre de 2017

En data 25 d'octubre de 2017, va tenir entrada al TEALH la sol·licitud de la Directora de serveis d'Hisenda i Recursos Generals de l'Ajuntament de L'Hospitalet, per la qual es requeria l'emissió del dictamen corresponent a la proposta de modificació de l'Ordenança Fiscal número 2.12, reguladora de la taxa per l'estacionament públic de vehicles per a l'entrada en vigor durant l'any 2018.

En compliment de dita sol·licitud, el ple del TEALH, en sessió de 9 de novembre de 2017, va emetre dictamen sobre la proposta de modificació de l'Ordenança Fiscal número 2.12, reguladora de la taxa per l'estacionament públic de vehicles, on es proposava la modificació de l'article 4; de l'article 7, apartats 1 i 4, i la inclusió d'un apartat 5è; i de la Disposició final.

El Ple del TEALH va acordar per unanimitat informar favorablement la proposta de modificació de l'Ordenança Fiscal número 2.12, reguladora de la taxa per l'estacionament públic de vehicles per a l'entrada en vigor durant l'any 2018, amb les observacions, consideracions i recomanacions exposades al propi Dictamen.

3.- ELABORACIÓ D'ESTUDIS I PROPOSTES EN MATÈRIA TRIBUTÀRIA

D'acord amb els articles 137.1 c) de la Llei 7/1985, de 2 d'abril, reguladora de les bases de règim local (LBRL) i l'article 4 lletra c) del Reglament Orgànic del TEALH, correspon al Tribunal, cas de ser requerit pels òrgans municipals competents en matèria tributària, l'elaboració d'estudis i propostes en aquesta matèria.

Ni la LBRL ni el Reglament Orgànic del TEALH assenyalen quins són els òrgans que poden demanar l'emissió dels informes als que es refereix l'apartat anterior, si bé han de ser els òrgans amb competència en matèria tributària.

Al llarg de l'any 2017, el TEALH ha rebut dues peticions en aquest sentit, que han donat lloc als dos informes següents:

3.1. Informe sobre els criteris d'aplicació en el procediment d'elaboració de les ordenances fiscals que regulen els impostos i les taxes municipals, de data 4 d'abril de 2017

En data 15 de març de 2017 va tenir entrada en el TEALH la petició d'informe, per part del Tinent d'alcaldia de l'Àrea d'Hisenda i Serveis Centrals, sobre els criteris d'aplicació en el procediment d'elaboració de les ordenances fiscals que regulen els impostos i les taxes municipals. Concretament, es plantejaven diverses qüestions sobre l'aplicació dels articles 132 i 133 de la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, del Procediment Administratiu Comú de les Administracions Públiques (en endavant, LPACAP).

Respecte de les qüestions sotmeses a dictamen, el TEALH va formular les següents conclusions:

“Primera” - Les ordenances fiscals hauran de ser contemplades en el Pla Normatiu anual que aprovi l'Ajuntament, d'acord amb el previst a l'article 132 de la Llei 39/2015. La no inclusió no és motiu d'invalidesa de la norma aprovada.

“Segona” - La consulta pública prèvia, prevista a l'article 133.1 de la Llei 39/2015, del Procediment administratiu comú de les administracions públiques no constitueix un tràmit del procediment d'aprovació d'ordenances fiscals i, per tant, d'obligada observació en l'aprovació, modificació o derogació d'una ordenança fiscal municipal.

“Tercera” - El tràmit d’audiència, en el cas de les ordenances fiscals, es contempla als articles 17 i 18 del Text refós de la llei reguladora de les hisendes locals sense que, per les mateixes raons jurídiques abans indicades, resulti d’aplicació el previst a l’apartat 2 del dit article 133 de la Llei 39/2015.

3.2. Informe sobre l’Ordenança fiscal núm. 2.16 reguladora de la taxa per a la inspecció d’habitatges buits, de data 24 d’octubre de 2017

En data 13 de setembre de 2017 va tenir entrada en el TEALH un escrit de la Directora de Serveis d’Hisenda, Recursos Generals, Programació i Pressupostos de l’Àrea d’Hisenda i Serveis Centrals, en relació a la sol·licitud d’informe efectuada pel Tinent d’Alcaldia de l’esmentada àrea municipal, avançada per correu electrònic en data 4 de setembre de 2017.

Respecte de la qüestió sotmesa a dictamen, el TEALH va formular la següent conclusió:

“Única.- El debat jurídic queda doncs, centrat en determinar si, a la vista del previst a la Llei del Parlament de Catalunya 18/2007, de dret a l’habitatge de Catalunya, en especial el seu article 137, l’Estatut d’Autonomia de Catalunya de 2006 i la Llei 7/1985, de 2 d’abril, reguladora de les bases de règim local (LRBRL), els ajuntaments resulten competents per tal de portar a terme les activitats administratives relatives a habitatge objecte de la taxa, matèria respecte de la qual aquest Tribunal no resulta competent per tal de pronunciar-se, d’acord amb les funcions que té atribuïdes legalment per l’article 137.1 de la LRBRL i les competències recollides a l’article 4.1 del Reglament Orgànic del TEALH i en particular a la seva lletra c).

No obstant l’anterior, sí volem fer constar que, pel que es refereix pròpiament a la taxa per inspecció d’habitatges buits regulada a l’Ordenança fiscal núm. 2.16 que proposa aprovar l’Ajuntament de l’Hospitalet, caldrà tenir en compte que l’activitat administrativa municipal que constitueix el seu fet imposable és pràcticament coincident amb la que constituïa el fet imposable de l’ordenança de l’Ajuntament de Barcelona objecte d’enjudiciament a la referida sentència i que aquesta ha declarat nul·la de ple dret en part; motiu pel qual, a parer d’aquest Tribunal, de plantejar-se un recurs contra l’ordenança fiscal que pretén aprovar l’Ajuntament de l’Hospitalet, probablement seria resolt pel Tribunal Superior de Justícia de Catalunya en idèntic sentit al que es declara a la seva sentència de 30 de juny de 2017”

IV. ACTIVITATS DE DIFUSIÓ INSTITUCIONAL

En aquest any 2017, es poden destacar dues activitats de difusió institucional realitzades pel TEALH:

1. Organització del “Encuentro entre los Órganos económico-administrativos municipales y la Comisión de Expertos para la revisión del modelo de financiación local”, que es va celebrar el dia 9 de maig de 2017 a la ciutat de L'Hospitalet

El Consell de Ministres del dia 10 de febrer de 2017 va autoritzar la creació d'una Comissió d'Experts per a revisar el model de finançament local. Es tracta d'un òrgan col·legiat dels previstos a l'article 22.3 de Llei 40/2015, d'1 d'octubre, de Règim Jurídic del Sector Públic.

Aquesta Comissió, constituïda el dia 2 de març de 2017, va considerar convenient conèixer i recollir els suggeriments, propostes, reflexions i expressions d'interès dels òrgans econòmic administratius municipals en relació amb la regulació i gestió dels tributs locals i la recaptació d'aquests i altres ingressos de dret públic.

En una primera fase del procés, es van rebre aportacions de 14 òrgans econòmic administratius municipals (Barcelona, Bilbao, Castelló de la Plana, L'Hospitalet del Llobregat, Les Palmes de Gran Canària, Madrid, Màlaga, Móstoles, Oviedo, Palma de Mallorca, Pozuelo de Alarcón, Sant Sebastián-Donostia, Santa Creu de Tenerife i València).

Posteriorment, es va celebrar una jornada intensiva a la ciutat de L'Hospitalet el dia 9 de maig de 2017, organitzada pel TEALH, en la qual la Presidenta i altres membres de la Comissió d'Experts es van reunir amb diversos òrgans econòmic administratius municipals de tot l'Estat, per tal de posar en comú les propostes rebudes, sintetitzar-les, discutir-les i contrastar idees.

Gairebé la totalitat de les aportacions guarden relació directa amb la funció revisora d'aquests òrgans i es refereixen, per tant, a qüestions d'aplicació i interpretació de la normativa local, d'índole procedimental, organitzativa o substantiva, que per ser font de discrepància, inseguretat jurídica i litigis, d'ineficàcia administrativa o d'altres tipus de problemes que dificulten i fan més costosa la gestió tributària i recaptatòria amb el conseqüent perjudici per a la Hisenda municipal. També es van rebre propostes d'innovació o modificació legislativa de la legislació de hisendes locals o la legislació tributària general.

La jornada va ser molt profitosa i la ciutat de L'Hospitalet va tenir l'oportunitat d'acollir aquest espai de debat i reflexió per a la revisió del sistema tributari municipal. Els fruits d'aquesta Trobada van ser reflectits al document “Informe de la Comisión de Expertos para la revisión del modelo de financiación local”, de 26 de juliol de 2017.

2. Participació dels membres del TEALH en el “XII Encuentro de Órganos Tributarios Locales”, que va tenir lloc els dies 16 i 17 de novembre de 2017 a Barcelona

Tal com es recull en les Memòries d'anys anteriors, des de la seva constitució l'any 2012, el TEALH ha participat tots els anys en la reunió anual dels òrgans per a la resolució de les reclamacions econòmic administratives (que en la majoria de municipis s'han denominat “Tribunals Econòmic Administratius Municipals”), constituïts a Espanya a partir de l'any 2004. La finalitat d'aquestes reunions anuals és constituir un espai per a l'estudi, l'intercanvi d'idees i el debat sobre temes jurídic-tributaris de rellevància i actualitat per a la labor diària dels tribunals.

El TEALH sempre ha tingut una participació activa en aquestes reunions anuals. Destacadament, l'any 2015 el TEALH es va encarregar d'organitzar el “X Encuentro de Tribunales Económico-Administrativos Municipales” a la ciutat de L'Hospitalet, en el qual van participar una trentena d'òrgans per a la resolució de les reclamacions econòmic administratives de tot Espanya.

L'any 2017 els membres del TEALH han participat en aquesta reunió anual, el “XII Encuentro de Órganos Tributarios Locales”, organitzat pel Consell Tributari de l'Ajuntament de Barcelona, que va tenir lloc els dies 16 i 17 de novembre de 2017 a la ciutat de Barcelona. Durant aquesta Trobada, es van abordar dos temes principals: d'una banda, l'aplicació de les sentències del Tribunal Constitucional sobre l'IIVTNU. (tema que va centrar la jornada del dia 16 de novembre de 2017); i, d'altra banda, el nou model de fiscalitat i finançament municipal (al qual es va dedicar la jornada del 17 de novembre de 2017).

En el marc d'aquesta Trobada, en la jornada del 16 de novembre de 2017, la Presidenta del TEALH va impartir la ponència “*Los efectos de las Sentencias del Tribunal Constitucional sobre el IIVTNU*”. Sobre aquesta mateixa temàtica, també va impartir una ponència el Sr. Rafael Fernández Montalvo (magistrat del Tribunal Suprem). Sobre els “*Criteris d'aplicació de les Sentències del Tribunal Constitucional sobre l'Impost de Plusvàlua*” va tenir lloc una taula rodona formada per la Sra. M^a Dolores Arias Abellán (vicepresidenta del Consell Tributari de l'Ajuntament de Barcelona); el Sr. Marcos Gómez Puente (president del Tribunal econòmic administratiu Municipal de Madrid); i la Sra. Teresa Ribas Algueró (gerent de l'Institut Municipal d'Hisenda de l'Ajuntament de Barcelona). En la jornada del 17 de novembre de 2017, sobre la revisió del model de finançament local, van ser ponents la Sra. Ana Muñoz Merino (catedràtica de dret financer i tributari de la Universitat de Cantàbria i presidenta de la Comissió d'Experts per a la Revisió del Model de Finançament Local) i el Sr. Jesús Ruiz-Huerta Carbonell (catedràtic d'economia aplicada de la Universitat Rey Juan Carlos). Sobre les perspectives futures de la fiscalitat municipal, va tenir lloc una taula rodona formada pel Sr. Jordi Ayala Roqueta (gerent de Presidència i Economia de l'Ajuntament de Barcelona);

la Sra. M^a Luisa Esteve Pardo (professora titular de dret financer i tributari de la Universitat de Girona); el Sr. Pablo Chico de la Cámara (president del Tribunal Económico Administrativo Municipal de Pozuelo de Alarcón).

Aquestes ponències i taules rodones, així com el debat i contrast d'idees generat amb posterioritat entre els participants a la Trobada, van permetre aprofundir sobre aquests dos importants temes, que són d'especial rellevància en l'actualitat per a la tasca dels Tribunals Econòmic Administratius Municipals.

V. OBSERVACIONS I SUGGERIMENTS

De conformitat amb l'article 10, apartat 11, del Reglament Orgànic del TEALH, a continuació es recullen algunes observacions que resulten de l'exercici de les funcions d'aquest Tribunal, així com alguns suggeriments que es consideren oportuns per millorar el funcionament dels serveis sobre els quals es projecten les competències d'aquest Tribunal.

1. En relació a les reclamacions contra actes de recaptació d'ingressos de dret públic no tributaris (en particular, contra actes de recaptació de multes de trànsit) cal tornar a reiterar la necessitat que els expedients s'enviïn complets al TEALH i amb els corresponents requisits formals, per tal de poder garantir el dret de defensa i el dret dels administrats a obtenir una resolució justa, així com la seguretat jurídica en la revisió de la legalitat dels actes per part del Tribunal.
2. També en matèria de recaptació de sancions de trànsit, cal reiterar la necessitat que, en les resolucions que es dictin en relació a les sol·licituds i recursos de reposició, s'analitzini es doni resposta a la totalitat de les al·legacions formulades pels administrats, a fi de garantir el principi de seguretat jurídica i el de tutela dels seus drets.
3. Es torna a suggerir que es tingui especial cura de la correcta qualificació dels escrits que presentin els administrats i dels procediments, per garantir el seu dret a la tutela judicial efectiva.
4. També cal reiterar la necessitat de vetllar per la correcta representació dels administrats en la presentació de recursos i sol·licituds.
5. Finalment, s'observa que la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, del procediment administratiu comú de les administracions públiques, aplicable a la tramitació de les reclamacions econòmiques administratives, dóna un impuls important a la tramitació electrònica del procediment i a la pràctica de les notificacions electròniques. En aquest sentit, el Tribunal espera adequar la seva actuació a aquestes previsions legals en la mesura que l'Ajuntament disposi de les eines informàtiques necessàries a tal fi.