

TEA

**TRIBUNAL
ECONÒMIC
ADMINISTRATIU
DE L'HOSPITALET**
MEMÒRIA 2015



ÍNDEX

- I. INTRODUCCIÓ**
- II. EL TRIBUNAL ECONÒMIC ADMINISTRATIU DE L'HOSPITALET (TEALH)**
- III. ACTIVITAT DEL TEALH EN COMPLIMENT DE LES SEVES FUNCIONS**
 - 1. CONEIXEMENT I RESOLUCIÓ DE RECLAMACIONS ECONÒMIC ADMINISTRATIVES
 - 1.1 Reclamacions econòmic administratives que han tingut entrada en el Tribunal
 - 1.2 Reclamacions resoltes pel TEALH
 - 1.3 Recursos d'anul·lació
 - 1.4 Peces separades tramitades
 - 1.5 Actes de tràmit
 - 1.6 Recursos contenciosos administratius
 - 1.7 Activitat del Llibre de Registre d'entrada i sortida del TEALH
 - 2. DICTAMEN SOBRE ELS PROJECTES D'ORDENANCES FISCALS
 - 3. ELABORACIÓ DE PROPOSTES I ESTUDIS EN MATÈRIA TRIBUTÀRIA
- IV. ACTIVITATS DE DIFUSIÓ INSTITUCIONAL**
- V. OBSERVACIONS I SUGGERIMENTS**

I. INTRODUCCIÓ

La Memòria que ara es presenta recull l'activitat desenvolupada pel Tribunal Econòmic Administratiu de L'Hospitalet (TEALH) al llarg de l'any 2015, així com algunes dades comparatives del període 2012-2015, a comptar des de la seva constitució en el mes d'abril de 2012. El TEALH és el primer òrgan especialitzat en la resolució de les reclamacions econòmic-administratives creat a Catalunya, per aplicació a la ciutat de L'Hospitalet del règim especial de municipis de gran població, en haver assolit una població superior a 250.000 habitants (articles 121.2 i 137 de la Llei 7/1985, de 2 d'abril, reguladora de les Bases del Règim Local, en la redacció donada per la Llei 57/2003, de 16 de desembre).

L'activitat del TEALH es sistematitza entorn a les seves tres funcions principals, atribuïdes per l'article 137 de la LBRL, en particular: a) El coneixement i resolució de les reclamacions sobre actes de gestió, liquidació, recaptació i inspecció de tributs i ingressos de dret públic, que siguin de competència municipal; b) El dictamen sobre els projectes d'ordenances fiscals; i c) En el cas de ser requerit pels òrgans municipals competents en matèria tributària, l'elaboració d'estudis i propostes en aquesta matèria.

La principal funció del TEALH és la resolució de les reclamacions econòmic-administratives interposades pels administrats, resolució que posa fi a la via administrativa i contra la qual es pot interposar recurs jurisdiccional contenciós-administratiu. Al llarg de l'any 2015, a banda de les reclamacions en l'àmbit dels actes de recaptació d'ingressos de dret públic no tributaris (essencialment, de multes de trànsit), pràcticament la totalitat de les resolucions dictades en matèria de tributs van referides a l'Impost sobre l'Increment de Valor dels Terrenys de Naturalesa Urbana (IIVTNU).

A més a més de l'activitat realitzada en compliment de les tres funcions esmentades (art. 137 LBRL), el TEALH ha desenvolupat altres activitats específiques, dirigides especialment a la relació institucional i la col·laboració amb altres Tribunals Econòmic-Administratius Municipals. En aquest punt, cal destacar l'organització pel TEALH del "X Encuentro de Tribunales Económico-Administrativos Municipales", els dies 26 i 27 de març de 2015 a la ciutat de L'Hospitalet, en el qual han participat una trentena d'òrgans per a la resolució de les reclamacions economicoadministratives de tot Espanya.

Finalment, en compliment del que preveu l'art. 10, apartat 11, del Reglament Orgànic del TEALH, en la Memòria es recullen algunes observacions que resulten de l'exercici de les funcions del TEALH, així com alguns suggeriments, amb l'objectiu de millorar el funcionament dels serveis sobre els quals es projecten les competències d'aquest Tribunal.

Per a concloure, es pot assenyalar que, per tal d'adequar-se als darrers canvis legislatius, el Tribunal està realitzant les seves actuacions de conformitat amb les modificacions introduïdes per la Llei 34/2015, de 21 de setembre, de modificació parcial de la Llei 58/2003, de 17 de desembre, General Tributària (LGT), en particular en allò relatiu a la regulació de les reclamacions econòmic administratives. Això sens perjudici que en el futur calgui adequar la normativa reglamentària a les esmentades modificacions legals (tant del Reglament general de desenvolupament de la LGT en matèria de revisió en via administrativa, aprovat pel Reial Decret 520/2005, com del propi RTEALH).

II. EL TRIBUNAL ECONÒMIC ADMINISTRATIU DE L'HOSPITALET

El Tribunal Econòmic Administratiu de l'Hospitalet el formen:

Presidenta: Ana Belén Macho Pérez
Vocal: M^a Luz Rodríguez Rodríguez
Vocal Secretària: Silvia Verano Gil

La composició del TEALH és mixta: està integrat per personal extern a la Corporació amb dedicació parcial, és el cas de la Presidenta i la Vocal; i té personal funcionari amb plena dedicació, la Vocal – secretària.

També està adscrita al Tribunal una funcionària municipal amb categoria d'administrativa.

Quant al funcionament del Tribunal, està previst que actui com a Ple, que estarà integrat per la Presidenta i les vocals, o com a òrgan unipersonal, a través del denominat procediment abreujat, per a resoldre els assumptes específics que preveu l'article 245 de la Llei 58/2003, General Tributària, i, en concordança amb aquest, l'article 56 del Reglament Orgànic del TEALH.

Els tres membres que componen el Tribunal han estat designats com a òrgans unipersonals.

La seu del TEALH es troba a Ca N'Arús, Rbla. de la Marina, 417 de l'Hospitalet.

III. ACTIVITAT DEL TEALH EN COMPLIMENT DE LES SEVES FUNCIONS

L'article 137 de la Llei 7/1985, de 2 d'abril, Reguladora de les Bases del Règim Local (LBRL), atribueix als Tribunals Econòmics Administratius Locals les següents funcions:

- a) El coneixement i resolució de les reclamacions sobre actes de gestió, liquidació, recaptació i inspecció de tributs i ingressos de dret públic que siguin de competència municipal.
- b) El dictamen sobre els projectes d'ordenances fiscals.
- c) Cas de ser requerits pels òrgans municipals competents en matèria tributària, l'elaboració d'estudis i propostes en aquesta matèria.

1. CONEIXEMENT I RESOLUCIÓ DE RECLAMACIONS ECONÒMIC ADMINISTRATIVES

Correspon al TEALH el coneixement i resolució de les reclamacions sobre els actes de gestió, liquidació i inspecció de tributs i actes de recaptació d'ingressos de dret públic no tributaris que siguin de competència municipal (article 137 LBRL i article 4 lletra a) del Reglament Orgànic del TEALH).

1.1 Reclamacions econòmic administratives (REA) que han tingut entrada en el Tribunal

Als efectes d'aquesta memòria es considera que les reclamacions econòmic administratives tenen entrada al Tribunal a partir del moment en que l'òrgan gestor que ha dictat l'acte objecte de la reclamació (que és l'òrgan al que s'ha de dirigir l'escrit d'interposició) remet aquesta al TEALH junt amb el corresponent expedient, de conformitat a l'article 44 del Reglament Orgànic del TEALH.

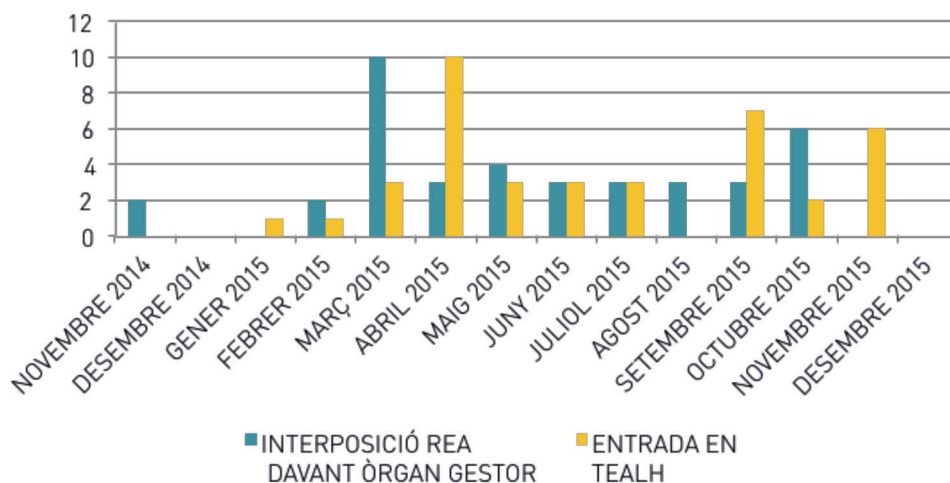
En l'any 2015 han tingut entrada 39 reclamacions econòmic administratives.

1.1.1 Distribució per mesos

S'expressa gràficament la distribució per mesos de les reclamacions que han tingut entrada al TEALH durant l'any 2015. Com a dada addicional s'indica també la distribució per mesos de les reclamacions entrades al TEALH l'any 2015 atenent a la data d'interposició de les esmentades reclamacions davant l'òrgan gestor.

S'ha de destacar que durant l'any 2015 s'ha constatat des del Tribunal una millora important respecte al compliment del termini d'entrada de les reclamacions provinents dels òrgans gestors al TEALH.

Concretament han tingut entrada dins del termini d'un mes establert 23 reclamacions front a les 16 que ho han fet fora de termini, si bé cal assenyalar que gairebé en la meitat d'aquestes últimes el retard ha estat mínim.



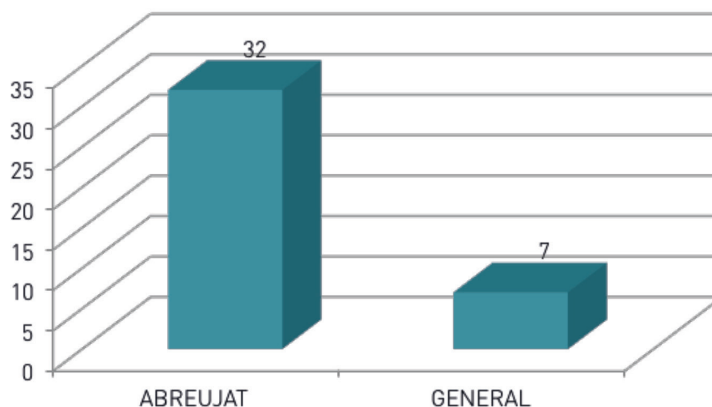
1.1.2 Distribució per tipus de procediment

El Reglament Orgànic del TEALH regula dos tipus de procediments per a resoldre les reclamacions econòmiques administratives: un procediment general, regulat en els articles 43 i següents del Reglament, i un procediment abreujat, regulat en els articles 56 i següents de la mateixa norma.

El procediment abreujat és d'aplicació quan la quantia del procediment sigui inferior a 6.000 euros, quan s'al·legui exclusivament inconstitucionalitat o il·legalitat de les normes, quan s'al·legui exclusivament manca o defecte de notificació, quan s'al·legui exclusivament insuficiència de motivació o incongruència de l'acte impugnat i, per últim, quan concorrin altres circumstàncies previstes reglamentàriament. En la resta de casos la tramitació de la reclamació es farà pel procediment general econòmic administratiu.

**ENTRADA DE REA SEGONS TIPUS DE PROCEDIMENT
ANY 2015**

| TIPUS DE PROCEDIMENT | NÚMERO | % |
|----------------------|-----------|-------------|
| ABREUJAT | 32 | 81% |
| GENERAL | 7 | 19% |
| TOTAL | 39 | 100% |



1.1.3 Desglossament per conceptes

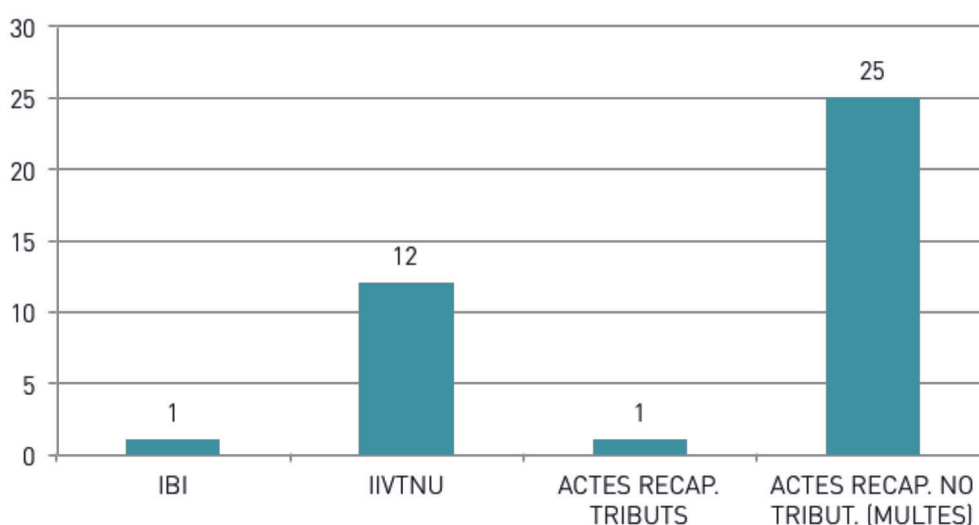
Com es pot observar en el gràfic i el quadre següents, un 64,1 % de les reclamacions que han tingut entrada al Tribunal són referents a actes de recaptació d'ingressos de dret públic, concretament corresponen a actes de recaptació de sancions de trànsit i a actes de recaptació d'ingressos tributaris.

Cal destacar també que el percentatge de reclamacions referents a l'Impost sobre l'increment del valor dels terrenys de naturalesa urbana (IIVTNU) continua augmentant, establint-se durant el 2015 en un 30,7 % (respecte al 26,4 % corresponent a l'any 2014 i al 5% corresponent a l'exercici 2013), mantenint-se així una gran litigiositat en aquesta matèria.

La resta de reclamacions en matèria tributària són referents a l'Impost sobre béns immobles (IBI).

CLASSIFICACIÓ REA ENTRADES PER CONCEPTES ANY 2015

| CONCEPTES | | NÚMERO | % |
|--------------|----------------------------------|-----------|-------------|
| IMPOSTOS | IBI | 1 | 2,6% |
| | IIVTNU | 12 | 30,7% |
| RECAPTACIÓ | ACTES RECAP. TRIBUTS | 1 | 2,6% |
| | ACTES RECAP. NO TRIBUT. (MULTES) | 25 | 64,1% |
| TOTAL | | 39 | 100% |



1.2 Reclamacions econòmic administratives resoltes pel TEALH

L'any 2015 s'han resolt 43 reclamacions econòmic administratives.

1.2.1 REA resoltes per tipus de procediment

De les 43 reclamacions resoltes durant l'any 2015, 35 corresponen al procediment abreujat i 8 al procediment ordinari.

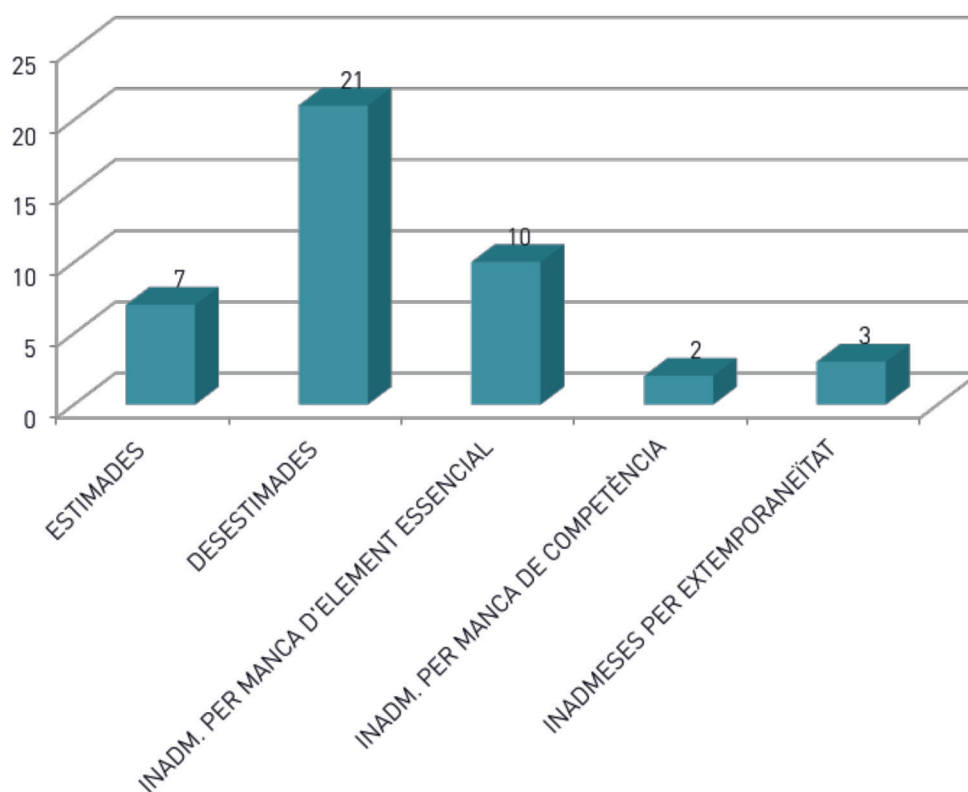
RESOLUCIONS DE RECLAMACIONS SEGONS TIPUS DE PROCEDIMENT ANY 2015

| PROCEDIMENT | NÚMERO | % |
|--------------|-----------|-------------|
| ABREUJAT | 35 | 81% |
| GENERAL | 8 | 19% |
| TOTAL | 43 | 100% |

1.2.2 Sentit de la resolució de les REA:

RECLAMACIONS RESOLTES ANY 2015

| RESOLUCIÓ | NÚMERO | % |
|--------------------------------------|-----------|-------------|
| ESTIMADES | 7 | 16% |
| DESESTIMADES | 21 | 49% |
| INADM. PER MANCA D'ELEMENT ESSENCIAL | 10 | 23% |
| INADM. PER MANCA DE COMPETÈNCIA | 2 | 5% |
| INADMESES PER EXTEMPORANEÏTAT | 3 | 7% |
| TOTAL | 43 | 100% |



1.2.3 REA resoltes distribuïdes per conceptes i sentit de les resolucions

RECLAMACIONS RESOLTES PER CONCEPTES I SENTIT DE LES RESOLUCIONS ANY 2015

| CONCEPTE | ESTIMADES | DESESTIMADES | INADMESES (MANCA COMPET.) | INADMESES (MANCA D'ELEM. ESSENCIAL) | INADMESES (EXTEMP.) | TOTAL |
|------------------------|-----------|--------------|------------------------------|---|------------------------|-----------|
| IBI | | | | | 1 | 1 |
| IIVTNU | 5 | 11 | | | 1 | 17 |
| SANCIÓ IIVTNU | | 2 | | | | 2 |
| IIVTNU + SANCIÓ IIVTNU | | | | | | 1 |
| TAXA ESCOMBR. I IAE | | | | 1 | | 1 |
| ALTRES (MULTES) | 1 | 11 | 2 | 14 | 1 | 29 |
| TOTAL | 7 | 24 | 2 | 15 | 3 | 51 |

Del quadre anterior s'ha de destacar el gran volum de resolucions d'inadmissibilitat de reclamacions econòmiques administratives, que ve motivat essencialment, al igual que els anys anteriors, per la manca d'acreditació de la representació del reclamant.

La quasi totalitat de les resolucions dictades en matèria de tributs van referides a l'IIVTNU, que és el tribut que en aquests moments presenta un major grau de conflictivitat.

En les resolucions dictades pel TEALH, en matèria d'IIVTNU, s'analitzen els següents aspectes al·legats pels reclamants:

- Inexistència de fet imposable, motivat pel fet que des de l'exercici de 2008 s'ha produït una davallada en el valor del sòl, de manera que les transmissions s'efectuen per imports inferiors als d'adquisició i, consegüentment, no existeix increment de valor ni riquesa gravable.
- Defectuosa quantificació de l'impost, per quant la fórmula prevista a l'article 107 del TRLHL al tenir en compte el valor cadastral del moment de la transmissió i multiplicar-lo pel nombre d'anys transcorreguts des de l'adquisició, el que realment s'està gravant és la futura revalorització del terreny, és a dir, l'increment del valor del sòl en els anys successius i no en els anys pretèrits, en els que va ser propietat del subjecte passiu.
- No subjecció a l'IIVTNU en els supòsits de dissolució de condomini sense excés d'adjudicació.

1.2.4 Comparativa REA resoltes pel TEALH anys 2012-2015

TOTAL REA RESOLTES ANYS 2012-2015

| ANY | NÚMERO |
|------|--------|
| 2012 | 47 |
| 2013 | 73 |
| 2014 | 68 |
| 2015 | 51 |

| | |
|--------------|------------|
| TOTAL | 239 |
|--------------|------------|

1.3 Recursos d'anul·lació

El Reglament Orgànic del TEALH estableix la possibilitat d'interposició del recurs d'anul·lació contra les resolucions del Tribunal per les causes taxades legalment.

Durant l'exercici 2015 s'ha interposat i resolt 1 recurs d'anul·lació contra les resolucions del TEALH; aquest recurs es va inadmetre a tràmit.

1.4 Peces separades tramitades

En relació a les reclamacions pendents de resolució, durant l'any 2015, s'han tramitat 5 peces separades relatives a la sol·licitud de suspensió del procediment executiu; totes elles ha estat inadmeses per falta d'acreditació d'algun dels requisits establerts a l'article 36.1 del Reglament Orgànic del TEALH.

1.5 Actes de tràmit

Durant l'any 2015 s'han dictat els següents actes tràmit:

ACTES DE TRÀMIT 2015

| ACTUACIONS | NÚM. |
|----------------------------------|------------|
| ESMENA REPRESENTACIÓ | 13 |
| OBERTURA DE PECES SEPARADES | 5 |
| POSADES DE MANIFEST D'EXPEDIENT | 7 |
| EMISSIÓ OFICIS EXTERNES/INTERNES | 352 |
| TOTAL | 377 |

En concordança amb l'elevat percentatge d'inadmissibilitats de resolucions per no acreditar la representació del reclamant, el nombre més elevat d'actes de tràmit efectuats (sense tenir en compte els oficis emesos des del Tribunal) són les sol·licituds d'esmena de l'acreditació de la representació en la forma establerta normativament.

1.6 Recursos contenciosos administratius

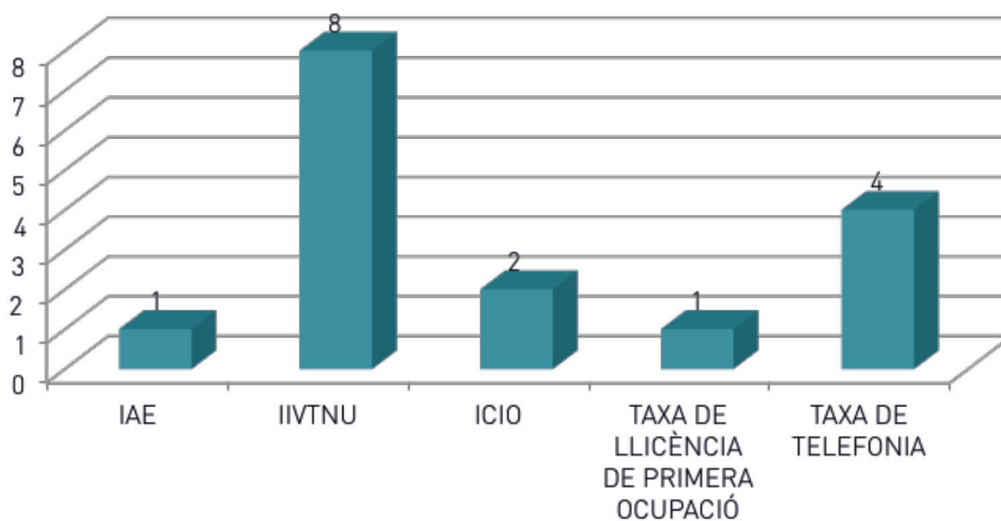
Des de la creació del TEALH, es té constància de la interposició de 16 recursos contenciós administratius contra les resolucions dictades per aquest Tribunal.

La distribució és la que es mostra a la taula i el gràfic següents:

RECURSOS CONTENCIOSOS ADMINISTRATIUS

| CONCEPTES REA | NÚMERO | % |
|--|--------|--------|
| IAE | 1 | 6,25% |
| IIVTNU | 8 | 50% |
| ICIO | 2 | 12,50% |
| TAXA DE L·LICÈNCIA DE PRIMERA OCUPACIÓ | 1 | 6,25% |
| TAXA DE TELEFONIA | 4 | 25% |

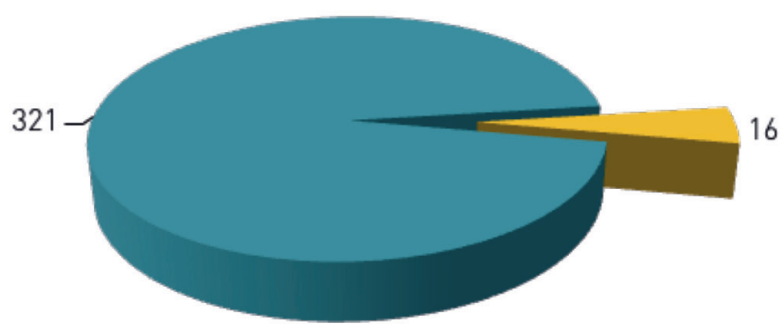
| | | |
|--------------|-----------|-------------|
| TOTAL | 16 | 100% |
|--------------|-----------|-------------|



La proporció de recursos contenciós administratius respecte del número de resolucions del TEALH és la següent:

**PROPORCIÓ DE RECURSOS CONTENCIÓS ADMINISTRATIUS
RESPECTE A RESOLUCIONS DEL TEALH
(2012-2015)**

| RESOLUCIONS DICTADES PEL TEALH | RECURSOS CONTENCIÓS ADMINISTRATIUS CONTRA RESOLUCIONS DICTADES PEL TEALH | % |
|-----------------------------------|---|--------|
| 321 | 16 | 6,92 % |



- RESOLUCIONS DEL TEALH
- CONTENCIOSOS CONTRA RESOLUCIONS DEL TEALH

**ESTAT DE TRAMITACIÓ DELS
RECURSOS CONTENCIOSOS ADMINISTRATIUS
INTERPOSATS CONTRA RESOLUCIONS DEL TEALH**

| CONCEPTE | SATISFACCIÓ EXTRAPROCESSAL | RECURS DESESTIMAT | PENDENTS DE RESOLUCIÓ | SUSPÈS PER QÜESTIÓ D'INCONS- TITUCIONALITAT | TOTAL |
|--------------------|-------------------------------|----------------------|--------------------------|---|-----------|
| TAXA TELEFONIA | 4 | | | | 4 |
| IIVTNU | | 3 | 4 | 1 | 8 |
| ICIO | | 1 | | | 1 |
| TAXA 1a OCUPACIÓ | | 1 | | | 1 |
| QUOTA URBANITZACIÓ | | | 1 | | 1 |
| IAE | | 1 | | | 1 |
| TOTAL | 4 | 6 | 5 | 1 | 16 |

1.7 Activitat del Registre d'entrada i sortida de documents del TEALH

| ANOTACIONS EN EL LLIBRE DEL REGISTRE GENERAL DE L'AJUNTAMENT | | |
|--|-----------------|-----------------|
| SORTIDES | Any 2014 | Any 2015 |
| Documents adreçats a l'exterior | 150 | 93 |

| ANOTACIONS EN EL REGISTRE DEL TEALH | | |
|-------------------------------------|-----------------|-----------------|
| ENTRADES | Any 2014 | Any 2015 |
| Documents externs | 19 | 15 |
| Àrea d'Alcaldia Presidència | 0 | 1 |
| Àrea d'Hisenda i Serveis Centrals | 10 | 3 |
| Òrgan de Gestió Tributària | 47 | 36 |
| Oficina de Sancions | 3 | 6 |
| Secretaria General | 0 | 1 |
| Tresoreria General | 56 | 24 |
| Total Entrades | 135 | 86 |

| SORTIDES | Any 2014 | Any 2015 |
|---|-----------------|-----------------|
| Àrea d'Alcaldia Presidència | 1 | 3 |
| Gerència Municipal | 0 | 2 |
| Àrea d'Hisenda i Serveis Centrals | 3 | 7 |
| Òrgan de Gestió Tributària | 103 | 102 |
| Tresoreria General | 106 | 123 |
| Oficina de Sancions | 48 | 46 |
| Àrea d'Urbanisme, Espai Públic i Sostenibilitat | 0 | 1 |
| Total Sortides | 261 | 284 |

2. DICTAMEN SOBRE ELS PROJECTES D'ORDENANCES FISCALS

Segons estableixen els articles 137.1 b) de la LBRL i l'article 4 del Reglament Orgànic del TEALH, correspon al Tribunal dictaminar sobre els projectes d'ordenances fiscals.

En data 30 de juliol de 2015, va tenir entrada la sol·licitud de la Directora de serveis d'Hisenda i Recursos Generals Programació i Pressupostos de l'Ajuntament de L'Hospitalet, per la qual es requeria l'emissió del dictamen corresponent als projectes de modificació d'ordenances fiscals del 2016.

En compliment de dita sol·licitud, el ple del TEALH, en sessió de 2 de setembre de 2015, va emetre dictamen sobre els projectes de modificació de les següents ordenances fiscals:

1. Ordenança general núm. 00 de gestió, inspecció i recaptació del tributs municipals: es proposa la modificació de l'article 120 i de la Disposició final.
2. Ordenança fiscal núm. 1.01, reguladora de l'Impost sobre béns immobles: es proposa la modificació de l'article 7, de l'article 10, apartat 3, i de la Disposició final.
3. Ordenança fiscal núm. 1.02, reguladora de l'Impost sobre activitats econòmiques: es proposa la modificació de l'article 4, apartat 3, i de la Disposició final.
4. Ordenança fiscal núm. 1.03, reguladora de l'Impost sobre l'increment del valor dels terrenys de naturalesa urbana: es proposa la modificació de l'article 5, de l'article 13 i de la Disposició final.
5. Ordenança fiscal núm. 1.04, reguladora de l'Impost sobre construccions, instal·lacions i obres: es proposa la modificació de l'article 4, de l'article 15 i de la Disposició final.
6. Ordenança fiscal núm. 1.05, reguladora de l'Impost sobre vehicles de tracció mecànica: es proposa la modificació de l'article 6, apartat 8, i de la Disposició final.
7. Ordenança fiscal núm. 2.01, reguladora de la Taxa per a la prestació dels serveis d'intervenció integral de l'Administració Municipal en activitats i instal·lacions: es proposa la modificació dels articles 6, 8 i 9.1, i de la Disposició final.
8. Ordenança fiscal núm. 2.02, reguladora de la Taxa per a la utilització de plaques i altres distintius autoritzats per l'Ajuntament: es proposa la modificació de l'article 5 i la Disposició final.
9. Ordenança fiscal núm. 2.03, reguladora de la Taxa per la recollida d'escombraries del comerç, la indústria i les activitats professionals: es proposa la modificació de l'article 7 i la Disposició final.
10. Ordenança fiscal núm. 2.04, reguladora de la Taxa de cementiri municipal: es proposa la modificació de l'article 8 i de la Disposició final.
11. Ordenança fiscal núm. 2.05, reguladora de la Taxa per retirada de vehicles i contenidors de la via pública, immobilització per procediments mecànics i dipòsit: es proposa la modificació dels articles 1, 2, 3, 6 i 8 i de la Disposició final.
12. Ordenança fiscal núm. 2.06, reguladora de la Taxa per prestació de serveis municipals d'Urbanisme: es proposa la modificació dels articles 8, 10, 12, 14, 16, i la Disposició final.
13. Ordenança fiscal núm. 2.07, reguladora de la Taxa per actuacions singulars de la Guàrdia Urbana: es proposa la modificació de l'article 5, apartat 1, i la Disposició final.
14. Ordenança fiscal núm. 2.08, reguladora de la Taxa per la utilització privativa o aprofitament especial del domini públic local dels equipaments culturals: es proposa la modificació de l'article 6 i la Disposició final.

15. Ordenança fiscal núm. 2.09, reguladora de la Taxa per expedició de còpies i reproducció de documents que consten als serveis municipals: es proposa la modificació de l'article 5 i la Disposició final.
16. Ordenança fiscal núm. 2.11, reguladora de la Taxa per aprofitament especial de la via pública: es proposa la modificació dels articles 9 i 10, i de la Disposició final.
17. Ordenança fiscal núm. 2.12, reguladora de la Taxa per l'estacionament públic de vehicles: es proposa la modificació de l'article 7 i la Disposició final.
18. Ordenança fiscal núm. 2.13, reguladora de la Taxa per la utilització privativa o l'aprofitament del sòl, vol i subsòl de la via pública: es proposa la modificació de l'article 8 i la Disposició final.
19. Ordenança fiscal núm. 2.14, reguladora de la Taxa per la prestació dels serveis municipals de salut: es proposa la modificació de l'article 6 i la Disposició final.
20. Ordenança fiscal núm. 2.15, reguladora de la Taxa per la prestació de serveis en els mercats municipals i per l'ocupació del domini públic per l'exercici del comerç: es proposa la modificació dels articles 6 i 14, la Disposició transitòria i la Disposició final.

Posteriorment, en data 27 d'octubre de 2015, va tenir entrada la sol·licitud de la Directora de serveis d'Hisenda i Recursos Generals, Programació i Pressupostos de l'Ajuntament de L'Hospitalet, per la qual es requeria l'emissió del dictamen corresponent a una Addenda a la proposta de modificació de les ordenances fiscals per a l'any 2016.

En compliment de dita sol·licitud, el ple del TEALH, en sessió de 27 d'octubre de 2015, va emetre dictamen sobre els projectes de modificació de les següents ordenances fiscals:

1. Ordenança fiscal núm. 1.01, reguladora de l'Impost sobre béns immobles: es proposa la modificació de l'article 7 i de l'article 10.
2. Ordenança fiscal núm. 1.02, reguladora de l'Impost sobre activitats econòmiques: es proposa la modificació de l'article 4.
3. Ordenança fiscal núm. 2.19, reguladora de la Taxa per l'ús dels equipaments municipals per la celebració de matrimonis civils: es proposa la modificació de l'article 8.

En els dictàmens emesos pel TEALH sobre els projectes de modificació d'ordenances fiscals, abans referenciats, es van formular diversos comentaris i consideracions sobre els projectes sotmesos a dictamen.

3. ELABORACIÓ DE PROPOSTES I ESTUDIS EN MATÈRIA TRIBUTÀRIA

D'acord amb els articles 137.1 c) de la Llei 7/1985, de 2 d'abril, reguladora de les bases de règim local (LBRL) i l'article 4 lletra c) del Reglament Orgànic del TEALH, correspon al Tribunal, cas de ser requerit pels òrgans municipals competents en matèria tributària, l'elaboració d'estudis i propostes en aquesta matèria.

Ni la LBRL ni el Reglament Orgànic del TEALH assenyalen quins són els òrgans que poden demanar l'emissió dels informes als que es refereix l'apartat anterior, si bé han de ser els òrgans amb competència en matèria tributària.

En l'any 2015 el Tribunal no ha rebut cap petició en aquest sentit.

IV. ACTIVITATS DE DIFUSIÓ INSTITUCIONAL

L'any 2015 el Tribunal Econòmic Administratiu de L'Hospitalet (TEALH) ha estat l'encarregat d'organitzar el "X Encuentro de Tribunales Económico-Administrativos Municipales", a la ciutat de L'Hospitalet. Aquesta Trobada és la reunió anual d'òrgans municipals per a la resolució de les reclamacions economicoadministratives a tot Espanya. Des de l'any 2005, la Trobada s'ha organitzat per diferents Tribunals; concretament, les anteriors trobades van tenir lloc a Madrid (octubre 2005); Las Palmas (febrer 2007); Barcelona (maig 2008); Sevilla (maig 2009); València (juny 2010); A Coruña (abril 2011); Madrid (novembre 2012); Granada (octubre 2013); i Bilbao (juny 2014). Coincidint amb el seu tercer aniversari, el TEALH va agafar el relleu d'aquestes grans ciutats per a organitzar la desena Trobada.

D'aquesta forma, els dies 26 i 27 de març de 2015, la ciutat de L'Hospitalet va donar acollida a una trentena d'òrgans municipals per a la resolució de les reclamacions economicoadministratives (la gran majoria dels actualment existents). La Trobada va ser un fòrum d'anàlisi i debat de diversos temes d'interès per a l'exercici diari de les funcions dels Tribunals.

Al llarg de tota la Trobada, els diferents temes van ser abordats des de diversos prismes (per ponents de l'àmbit universitari, judicial, de l'administració pública i dels propis òrgans economicoadministratius), amb la finalitat d'enriquir l'anàlisi i el contrast d'idees. En les següents línies exposarem breument el contingut de les dues jornades.

Cal mencionar que tots els actes institucionals de la Trobada van quedar suspesos amb motiu dels 3 dies de dol decretat en senyal de respecte per les víctimes pel tràgic accident aeri que va tenir lloc el dia 24 de març de 2015.

La Trobada es va iniciar amb una conferència inaugural sobre "La situació de les hisendes locals en la conjuntura actual", tema d'essencial importància en el qual s'emmarca la labor dels Tribunals Economicoadministratius Municipals. La conferència va ser a càrrec de la Sra. Rosana Navarro Heras, secretària general de Coordinació Autonòmica i Local del Ministeri d'Hisenda i Administracions Públiques.

En aquesta ponència, es va fer balanç dels mecanismes de finançament a favor de les Hisendes Locals, destacadament del Fons de Liquiditat Autonòmic i el Fons de Pagament a proveïdors de les

Comunitats Autònomes i Entitats Locals. També es van analitzar altres mesures, com les previstes a la Llei Orgànica 9/2013, de control del deute comercial en el sector públic; i en la Llei 25/2013, de factura electrònica i registre comptable de factures en el sector públic. Es va fer balanç dels resultats d'aquestes mesures pel que fa a la situació del dèficit públic en les Entitats Locals. També es van analitzar els nous mecanismes previstos al Reial Decret-Llei 17/2014, de 26 de desembre, de mesures de sostenibilitat financera de les Comunitats Autònomes i Entitats Locals i altres de caràcter econòmic; entre d'altres, el Fons d'Impuls Econòmic i el Fons d'Ordenació. Finalment, es van exposar quines són les perspectives de futur, per exemple, en relació als estalvis estimats per l'aplicació dels nous mecanismes.

Seguidament de la conferència inaugural, la primera jornada es va dividir en dos blocs de ponències: un primer panell amb el títol "Novetats jurisprudencials en matèria de tributs locals", que va tenir lloc al matí i va estar integrat per tres ponències, moderades per M. Luz Rodríguez Rodríguez, vocal del TEALH; i un segon panell amb el títol "Reforma de la revisió d'actes tributaris en via economico-administrativa i justícia tributària", que va tenir lloc a la tarda i va estar integrat per dues ponències, moderat per Ana Belén Macho Pérez, presidenta del TEALH.

El primer bloc de ponències va abordar els problemes actuals en l'aplicació dels tributs locals, a través de l'anàlisi de les novetats jurisprudencials de major rellevància. La primera ponència va ser impartida per la Dra. Antonia Agulló Agüero, catedràtica de Dret Financer i Tributari de la Universitat Pompeu Fabra, i es va centrar en l'anàlisi de l'Impost sobre Béns Immobles a través de la seva evolució jurisprudencial. En aquesta ponència es van formular interessants i innovadores propostes sobre el tractament de l'habitatge habitual en aquest impost.

La segona ponència va ser impartida pel Sr. Rafael Fernández Montalvo, president de la Secció Segona de la Sala Tercera del Tribunal Suprem. En aquesta segona ponència es va fer una àmplia revisió de la jurisprudència més rellevant i recent en matèria de tributs locals. Es van analitzar les següents sentències: STS de 17 de març de 2014 (rec. de cas. 733/2012, IBI, béns immobles de característiques especials); STS de 19 de maig de 2014 (rec. de cas. 3775/2010, reconeixement municipal de bonificacions en l'IBI); STS de 30 de maig de 2014 (rec. de cas. en interès de Llei 2362/13, valoració cadastral

a efectes de l'IBI); STS de 9 de juliol de 2014 (rec. de cas. en interès de llei, béns immobles de característiques especials, béns de domini públic); STS de 30 de setembre de 2014 (rec. de cas. 3619/2012, compensació de crèdits de telefònica pels serveis de telecomunicacions amb crèdits tributaris a favor de corporacions locals; i STS de 19 de novembre de 2014 (rec. de cas. 553/2014, qüestió d'il·legalitat sobre ordre ministerial sobre abast de l'exempció en l'ICIO de béns pertanyents a ordres religiosos). Al llarg de la intervenció, es va fer una detallada anàlisi de les qüestions jurídiques més importants que planteja aquesta recent jurisprudència.

La segona ponència va ser impartida per la Sra. Belén Navarro Heras, directora general del Cadastre del Ministeri d'Hisenda i Administracions Públiques, qui es va centrar en la qüestió de la valoració cadastral de béns immobles en la recent jurisprudència. Concretament, es va analitzar el criteri per a la consideració del sòl urbanitzable com a sòl de naturalesa urbana a efectes cadastrals, després de la Sentència del Tribunal Suprem de 30 de maig de 2014 i la Sentència del Tribunal Constitucional 141/2014, de 19 de setembre. En aquesta mateixa ponència, es va abordar la reforma del Text Refós de la Llei del Cadastre Immobiliari, que en aquell moment es trobava en tramitació (finalment aprovada per la Llei 13/2015, de 24 de juny). Per últim, es van tractar les diferents situacions de litigiositat generades arrel de la STS de 30 de maig de 2014.

Durant la tarda del dia 26 de març de 2015, va tenir lloc el segon bloc de ponències, que es va ocupar de la reforma de la revisió d'actes tributaris en via economicoadministrativa i la justícia tributària, tema que ens va convidar a reflexionar sobre la funció dels òrgans per a la resolució de les reclamacions economicoadministratives i la funció jurisdiccional. Dins d'aquest bloc, la primera ponència va ser a càrrec del Dr. Diego Marín-Barnuevo Fabo, catedràtic de Dret Financer i Tributari de la Universitat Autònoma de Madrid, i va tractar sobre la jurisdicció tributària. Concretament, es van abordar els motius per a l'especialització de la jurisdicció (complexitat de la normativa tributària; autonomia conceptual; caràcter de procediments en massa; i la singularitat dels procediments, entre d'altres). Es van aportar interessants dades sobre la jurisdicció contenciós administrativa (a Espanya i Alemanya). Finalment, es va concloure que existeixen clares especialitats en Dret Tributari que fan aconsellable una especialització reglada de jutges i tribunals, si bé el volum d'assumptes tributaris potser no és tan elevat com per a justificar un nou ordre jurisdiccional.

Dins d'aquest segon bloc, la segona ponència va ser a càrrec del Sr. Emilio Pujalte Méndez-Leite, president del Tribunal Econòmic Administratiu Central, qui va fer un interessant i exhaustiu anàlisi del projecte de reforma de la Llei 58/2003, de 17 de desembre, General Tributària (LGT), en matèria de revisió en via economicoadministrativa (reforma de la LGT finalment aprovada per la Llei 34/2015, de 21 de setembre).

La segona jornada va estar dedicada a analitzar qüestions concretes conflictives en matèria de tributs locals, des d'una perspectiva aplicada i oberta al debat. Aquesta segona jornada es va dividir en dues parts: una taula de treball formada pels propis òrgans per a la resolució de les reclamacions economicoadministratives; i una taula rodona integrada per tres ponents.

La taula de treball dels Tribunals Econòmic Administratiu Municipals va ser moderada pel Dr. Pedro Ángel Colao Marín, president del Consejo Económico-Administrativo de Cartagena i per la Dra. Sofía Arana Landín, vocal del Tribunal Económico-Administrativo Municipal de Donostia - San Sebastián. Els temes que es van analitzar i van ser objecte de debat a la taula de treball van ser els següents:

- Doctrina del Tribunal Suprem en la seva Sentència de 19-11-2014 sobre l'exempció en l'ICIO a favor de l'Església Catòlica.
- Exempció en l'IBI a favor d'entitats religioses per STS de 4-4-2014.
- Diferents formes de tractar l'al·legació de la no subjecció a l'IIVTNU en les transmissions quan es sosté pels reclamants la inexistència d'increment de valor i/o incorrecta quantificació de l'impost.
- Societat Estatal de Correus i Telègrafs, S.A: abast de l'exempció prevista en l'art. 22 de la Llei 43/2010, del servei postal universal ("L'operador designat per l'Estat per a la prestació del servei

postal universal quedarà exempt dels tributs que gravin la seva activitat vinculada al servei postal universal, excepte de l'Impost sobre Societats”).

- Telefonia mòbil: situació arrel de la STJUE i de les ulteriors sentències del TS. En particular, la quantificació de la taxes per aprofitament del domini públic girades als no titulars de les xarxes.
- La nova regulació del procediment economicoadministratiu en la reforma de la Llei general tributària.
- Modificacions legislatives recents (Llei de racionalització del Sector Públic) i en curs (en aquell moment, la reforma de la Llei general tributària) i en quina mesura afecten el tràmit dels procediments de revisió en via economicoadministrativa.
- Els recents pronunciaments del Tribunal Suprem en relació a la doctrina del “tir únic”.

La taula rodona es va ocupar del tema “Litigiositat en matèria de tributs locals i garanties dels contribuents” i va ser moderada per la Dra. Mercè Castillo Solsona, professora titular de Dret Financer i Tributari de la Universitat de Lleida i vocal del Consell Tributari de Barcelona. La primera ponent va ser la Dra. Montserrat Ballarín Espuña, professora titular de Dret Financer i Tributari de la Universitat Pompeu Fabra, qui es va ocupar de l'exempció de Correus i Telègrafs i els tributs locals. Concretament, es va analitzar de forma acurada el pressupòsit de fet de l'exempció (element subjectiu i objectiu); la seva ratio legis i la possible inadequació al Dret europeu. La segona ponent va ser la Sra. Pilar Galindo Morell, magistrada de la Sala Contenciosa Administrativa del Tribunal Superior de Justícia de Catalunya, qui es va ocupar de la recent jurisprudència del Tribunal Suprem sobre la doctrina del “tir únic”; en particular, es va realitzar una detallada anàlisi de la STS de 19 de novembre de 2012 i de les SSTS de 14 de març i 29 de setembre de 2014, i unes reflexions crítiques finals. Per últim, va tenir lloc la ponència del Sr. Xavier Suñé Negre, president del Tribunal Econòmic Administratiu Regional de Catalunya, qui va analitzar destacadament la qüestió de l'aportació de proves en via de revisió, en particular, la presentació en via de revisió de documents no aportats amb anterioritat, amb un exhaustiu anàlisi de la doctrina administrativa i jurisprudència en la matèria.

La segona jornada va concloure amb una visita guiada per la ciutat, a càrrec del Sr. Antoni Nogués Olive, Advocat i Tècnic Urbanista, Gerent de l'Agència del Desenvolupament Urbà de l'Hospitalet. Durant la visita, el Sr. Nogués va efectuar una àmplia explicació del creixement i desenvolupament de la ciutat de l'Hospitalet. La seva exposició va aportar una enriquidora visió de la ciutat a tots els membres dels òrgans per a la resolució de les reclamacions economicoadministratives d'arreu d'Espanya que van participar a la Trobada.

IV. OBSERVACIONS I SUGGERIMENTS

De conformitat amb l'article 9, apartat 11, del Reglament Orgànic del TEALH, a continuació es recullen algunes observacions que resulten de l'exercici de les funcions d'aquest Tribunal, així com alguns suggeriments que es consideren oportuns per millorar el funcionament dels serveis sobre els quals es projecten les competències d'aquest Tribunal.

1. S'han produït millores substancials en el compliment del termini de remissió dels expedients al TEALH.
2. Es recomana que es revisi el règim de declaració de l'Impost sobre l'Increment del Valor dels Terrenys de Naturalesa Urbana (IIVTNU) regulat a l'article 13 de l'Ordenança Fiscal núm. 1.03 i que, en exercici de la facultat que permet als Ajuntaments l'article 110 del Text Refós de la Llei reguladora de les Hisendes Locals, aprovat per Reial Decret Legislatiu 2/2004, de 5 de març, es valori quin règim resulta més convenient, bé sigui el d'"autoliquidació" (art. 120 LGT), bé sigui el de "declaració" i liquidació administrativa (arts. 119 i 128 a 130 LGT); a fi d'evitar la confusió que genera la utilització del terme "declaració-autoliquidació" en l'ordenança fiscal i en la pròpia tramitació dels procediments de gestió tributària. Així mateix caldrà exigir els recàrrecs i interessos que es derivin de les autoliquidacions o de les declaracions i liquidacions, quan corresponguin.
3. Cal reiterar també la necessitat que, en les resolucions que es dictin en relació a les sol·licituds i recursos de reposició, s'analitzin i es doni resposta a la totalitat de les alegacions formulades pels administrats, a fi de garantir el principi de seguretat jurídica i el de tutela dels seus drets.
4. Una altra observació que cal tornar a reiterar és la relativa a la necessitat que els expedients s'enviïn complets, per tal de garantir el dret de defensa i el dret dels administrats a obtenir una resolució justa, així com la seguretat jurídica en la revisió de la legalitat dels actes per part del Tribunal.