



CODI DE VERIFICACIÓ	654U4G2V0N3Z140C09RL		
PROCEDIMENT	T740 Disposicions de funcionament d'òrgans i serveis		
EXPEDIENT NÚM.	AJT/23639/2020	DOCUMENT NÚM.	205165/2020
ÀREA	Alcaldia-Presidència		
UNITAT	Secretaria General del Ple		

**DILIGÈNCIA.-** Als efectes de deixar constància que el Ple municipal, en la sessió AJT/PLE/3/2020 de data 29 d'abril de 2020, va adoptar, amb el text que figura a continuació, el següent acord:

### **ACORD RELATIU A LA INSTRUCCIÓ SOBRE LA CELEBRACIÓ DE LES SESSIONS A DISTÀNCIA DELS ÒRGANS COL·LEGIATS MUNICIPALS QUE ES REGULEN AL REGLAMENT ORGÀNIC DEL PLE. (EXP. 23639/2020)**

Amb motiu de la situació de pandèmia ocasionada pel COVID-19, i amb la finalitat de fer front a aquesta situació greu i excepcional, pel Reial Decret 463/2020, de 14 de març (publicat en el BOE de 14 de març), es va declarar l'estat d'alarma a tot el territori nacional, declaració que ha estat prorrogada pel Reial Decret 465/2020, de 17 de març (BOE de 18 de març), i pel posterior Reial Decret 487/2020, de 10 d'abril, (BOE d'11 d'abril), vigent en l'actualitat fins el 26 d'abril de 2020.

La finalitat principal de les mesures que acompanyen a la declaració de l'estat d'alarma és la protecció de la salut i les seguretat dels ciutadans i la ciutadanes amb l'objectiu de contenir la progressió de la malaltia del COVID-19 i reforçar els sistema de salut.

Per la Disposició addicional tercera, del Decret Llei 7/2020, de 17 de març, (publicat al DOGC 8089 de 19 de març) de mesures urgents en matèria de contractació pública, de salut, de gestió de residus sanitaris, de transparència, de transport públic i en matèria tributària econòmica, de la Generalitat de Catalunya, es va disposar:

- 1. Els òrgans col·legiats de les entitats locals de Catalunya poden constituir-se, convocar i celebrar sessions, adoptar acords i remetre actes a distància, quan concorrin situacions de força major o de greu risc col·lectiu, catàstrofe i calamitats públiques. A aquests efectes, la convocatòria de les sessions haurà de motivar la concurrència o manteniment de la situació que justifica excepcionalment que se celebri a distància.*
- 2. En les sessions que se celebrin a distància, les persones que formin part dels òrgans col·legiats poden trobar-se en diferents llocs, sempre que s'asseguri, per mitjans electrònics, considerant també els telefònics i audiovisuals, la identitat dels/les membres i de les persones que els supleixen, el contingut de les seves manifestacions i el moment en què aquestes es produeixen, així com la interactivitat i intercomunicació entre elles en temps real i la disponibilitat dels mitjans durant la sessió.*
- 3. Els mitjans electrònics emprats han de garantir que no es produeixin interferències externes, la seguretat de les persones que hi participen, el manteniment del quòrum de constitució, la llibertat en la participació en els debats i deliberacions, i el secret d'aquestes deliberacions.*
- 4. Als efectes de garantir el caràcter públic de les sessions s'haurà de preveure la seva difusió per mitjà de qualsevol mecanisme audiovisual o digital.*



En el mateix sentit el Reial Decret Llei 11/2020, de 31 de març, (publicat al BOE de l'1 d'abril) pel qual s'adopten mesures urgents i complementàries en l'àmbit social i econòmic per fer front al COVID-19, a la seva Disposició final tercera, modifica la Llei 7/1985, de 2 d'abril, Reguladora de Bases de Règim Local, afegint un apartat 3 a l'article 46, incorporant així a la legislació bàsica estatal la previsió de portar a terme sessions no presencials dels òrgans col·legiats de les entitats locals, amb la redacció literal següent:

*«3. En todo caso, cuando concurren situaciones excepcionales de fuerza mayor, de grave riesgo colectivo, o catástrofes públicas que impidan o dificulten de manera desproporcionada el normal funcionamiento del régimen presencial de las sesiones de los órganos colegiados de las Entidades Locales, estos podrán, apreciada la concurrencia de la situación descrita por el Alcalde o Presidente o quien válidamente les sustituya al efecto de la convocatoria de acuerdo con la normativa vigente, constituirse, celebrar sesiones y adoptar acuerdos a distancia por medios electrónicos y telemáticos, siempre que sus miembros participantes se encuentren en territorio español y quede acreditada su identidad. Asimismo, se deberá asegurar la comunicación entre ellos en tiempo real durante la sesión, disponiéndose los medios necesarios para garantizar el carácter público o secreto de las mismas según proceda legalmente en cada caso.*

*A los efectos anteriores, se consideran medios electrónicos válidos las audioconferencias, videoconferencias, u otros sistemas tecnológicos o audiovisuales que garanticen adecuadamente la seguridad tecnológica, la efectiva participación política de sus miembros, la validez del debate y votación de los acuerdos que se adopten.».*

Amb aquestes previsions normatives, legislació bàsica estatal i legislació de règim local de Catalunya, es reconeix de manera definitiva per a les entitats locals la possibilitat legal de portar a terme, la celebració de sessions dels òrgans col·legiats de les corporacions locals a distància, dins dels límits i amb les condicions que es determinen legalment.

El Reglament Orgànic Municipal del Ple, vigent, publicat al BOPB de 12 de gener de 2012, no contemplava aquesta possibilitat donat que a la data de la seva aprovació no existia habilitació legal que possibilités aquesta forma de celebrar les sessions dels òrgans municipals.

És per això, que es considera necessari, per tal de fer efectiva la celebració a distància del Ple municipal, les Comissions del ple i la Junta de Portaveus, concretar unes regles de celebració dels òrgans dependents del Ple municipal, que conjuguin les noves determinacions legals per jugar-les amb les previsions del Reglament Orgànic Municipal del Ple, vigent, mentre no es modifiqui el vigent reglament orgànic.

Vist l'informe de la Secretaria general del Ple, L'H13/2020, de 17 d'abril de 2020, document núm. 192316/2020.

Vist l'art. 2 del ROPLE que faculta al ple municipal per a l'aplicació i interpretació d'aquest reglament de dictar instruccions que interpretin, aclarin, en cas de dubte o discrepància les seves previsions normatives.

A proposta de l'alcaldia-presidència, fent ús de les facultats que li confereix l'article 124.4.b) de la Llei 7/1985, de 2 d'abril, Reguladora de les Bases de Règim local, previ el dictamen de la Comissió Permanent de Presidència, el Ple,

**ACORDA:**



**PRIMER.- APROVAR la “INSTRUCCIÓ SOBRE LA CELEBRACIÓ DE LES SESSIONS A DISTÀNCIA DELS ÒRGANS COL·LEGIATS MUNICIPALS QUE ES REGULEN AL REGLAMENT ORGÀNIC DEL PLE.**

*Amb la finalitat d'adaptar el règim de convocatòria, celebració de sessions i desenvolupament del Ple municipal, que actualment es regula al Reglament Orgànic del Ple, vigent, (BOPB de 12 de gener de 2012) – en endavant ROPLE - a la modificació legal prevista a la Disposició addicional tercera del Decret Llei 7/2020 i la Disposició final tercera del Reial Decret Llei 11/2020, de 31 de març, que habiliten legalment per a la celebració de les sessions a distància dels òrgans col·legiats municipals, es dicta, en exercici de les facultats d'interpretació que li reconeix al ple municipal l'article 2 del vigent ROPLE, la present Instrucció.*

**I. APLICACIÓ DEL RÈGIM LEGAL EXCEPCIONAL DE LES SESSIONS A DISTÀNCIA DELS ÒRGANS COL·LEGIATS.**

*En atenció a les previsions legals, les sessions del Ple, les seves Comissions, i la Junta de Portaveus, es podran portar a terme a distància, un cop l'organització municipal i els serveis d'informàtica, facilitin a la Presidència i a la Secretaria general del Ple, els mitjans electrònics i/o telemàtics destinats al compliment de les exigències legals i la convocatòria, constitució i celebració de les sessions. En particular les següents:*

- La identitat dels/les membres i de les persones que els supleixen, i el seu lloc físic en el moment de celebració de la sessió.*
- El contingut de les manifestacions i el moment en què es produeixen.*
- La interactivitat i intercomunicació entre els participants en temps real.*
- La disponibilitat durant tota la sessió, de la connexió.*
- La no exigència d'interferències externes.*
- La seguretat de les persones que hi participen.*
- El manteniment del quòrum de constitució.*
- La llibertat en la participació en els debats i deliberacions.*
- El secret d'aquestes deliberacions quan la reunió no és pública, i la difusió pública on time de les reunions, que si ho son, establint els mecanismes de difusió audiovisual.*
- Els mitjans per posar a disposició dels/les membres dels òrgans col·legiats la documentació dels acords a adoptar.*
- Els mitjans per portar a terme les actes de les sessions.*
- El suport tècnic per donar compliment a la resta de previsions que s'estableixen a continuació.*

**II. PREVISIONS EN RELACIÓ A LA CONVOCATÒRIA DE LES SESSIONS.**

**A) En relació amb la convocatòria del Ple**

- 1. Els plens municipals a distància, tindran lloc el dia i hora que determini la Presidència en la convocatòria, seguint el règim de les sessions ordinàries i extraordinàries que preveu el ROPLE*
- 2. De conformitat amb l'art. 46.3 de la Llei 7/1985, de 2 d'abril, Reguladora de les Bases de Règim Local (en endavant LRBRL), la convocatòria li correspon a*



*l'alcalde, sens perjudici de la facultat de delegació prevista a l'art.122.2 de la mateixa norma.*

- 3. Amb caràcter previ a la convocatòria els serveis d'informàtica facilitaran a la Presidència, per a la seva difusió als/ a les membres de la Corporació i a la Secretaria general del Ple, el sistema de connexió i els llocs disponibles per tal de dur a terme, amb les garanties tècniques adients, les sessions dels òrgans, primordialment per videoconferència, i seran els encarregats de comprovar la suficiència dels mitjans tècnics per assistir i participar en la reunió a distància.*
- 4. A la convocatòria s'haurà de fer constar les circumstàncies que motiven l'excepcional celebració del ple a distància, conforme determinen els preceptes legals recollits en la part expositiva d'aquest acord o, si s'escau, aquells que siguin vigents a la data de la convocatòria.*
- 5. La convocatòria haurà de reunir la resta de requisits que legal i reglamentàriament es determinen per a les sessions presencials del ple municipal, als articles 46 de la LRBRL, 98 del Decret Legislatiu 2/2003, de 28 d'abril, pel qual s'aprova el Text refós de la Llei Municipal i de Règim local de Catalunya (en endavant TRLCM) i les disposicions del ROPLE.*
- 6. La convocatòria s'haurà de lliurar als/ a les membres de la corporació amb l'antelació prevista als articles 34.3, 35.5 i 36.2 del ROPLE.*
- 7. En la convocatòria de les sessions a distància del ple, en atenció a la seva difusió pública, per tal d'assegurar el començament puntual de la sessió i la correcció de les connexions, es farà constar a la convocatòria l'hora de connexió per tal confirmar la presència dels/les membres que integren el consistori i la correcta connexió dels seus dispositius.*
- 8. Es farà constar a la convocatòria, que per considerar la vàlida assistència a la sessió del ple, de conformitat amb l'article 46.3 de la LRBRL, s'exigeix que els/les membres de l'òrgan col·legiat assistents a la sessió es trobin en territori espanyol, durant la sessió.*
- 9. La convocatòria inclourà els assumptes objecte de debat de la sessió, amb observança de les limitacions que deriven de la Disposició addicional 3a. del Reial Decret 463/2020, pel qual es declara l'estat d'alarma per a la gestió de la situació de crisi sanitària ocasionada pel COVID-19, (modificada pel Reial Decret 467/2020) que regula la suspensió dels terminis dels procediments administratius i les previsions del Reial Decret Llei 11/2020, de 31 de març, pel qual s'adopten mesures urgents complementàries en l'àmbit social i econòmic per tal de fer front al COVID-19, així com la resta de determinacions legals en relació amb la tramitació dels terminis previstos en els procediments de conformitat amb la normativa vigent en el moment de la convocatòria.*
- 10. La notificació de la convocatòria s'efectuarà a l'adreça del correu electrònic corporatiu, llevat que el/la membre de la corporació assenyali un altre. Els/les membres de l'òrgan convocat s'obliguen a confirmar la recepció de la convocatòria el mateix moment de la seva recepció.*
- 11. Des del moment de l'enviament de la convocatòria es posarà a disposició dels/les membres que integren l'òrgan col·legiat "la documentació íntegra dels assumptes inclosos a l'ordre del dia". Com a correlatiu els/les membres de la corporació en exercici d'aquest dret tenen l'obligació de guardar secret en*



*relació als assumptes que coneguin per raó de la seva pertinença a l'òrgan corresponent de conformitat amb el que preveuen els articles 14 i 39.2 del ROPLE.*

*12. Als efectes previstos a l'apartat anterior, per conducte de la Secretaria general del Ple, comunicarà als/a les membres de l'òrgan col·legiat l'accés telemàtic a tota la documentació que conforma els expedients tramitats per a l'adopció dels acords inclosos a l'ordre del dia de la sessió.*

*B) En relació amb la convocatòria de la resta dels òrgans col·legiats previstos al ROPLE.*

*La convocatòria s'efectuarà de conformitat amb el que es preveu per cada òrgan al ROPLE, aplicant les previsions de l'apartat A) anterior que fan referència específicament a les reunions a distància.*

### III. PREVISIONS EN RELACIÓ A LA CONSTITUCIÓ I DESENVOLUPAMENT DE LES SESSIONS.

- 1. Des del moment de la convocatòria i fins que s'inici de la sessió, els/les membres dels òrgans col·legiats, hauran de comunicar a la Secretaria general del Ple, la seva absència a la sessió convocada a distància quan existeixi algun motiu que els impedeixi participar en ella.*
- 2. Els/les membres de la corporació amb l'antelació que es preveu a la convocatòria procediran a la connexió dels seus dispositius a l'aplicació habilitada a l'efecte, que acull la sala virtual de les reunions, pel suport informàtic, que haurà d'estar disponible durant tota la sessió, es procedirà a materialitzar i comprovar les connexions, incorporant a la sessió a distància, en primer lloc a la Secretaria de l'òrgan i després a tots els/les membres de la corporació. En les sessions del Ple la incorporació dels grups polítics municipals s'efectuarà en ordre de major a menor membres que l'integren.*
- 3. Cas que alguns dels/les membres no pogués accedir als mitjans prèviament establerts per a la celebració del ple, o aquells no estiguessin disponibles per motius tècnics, es procurarà en el mateix moment una connexió alternativa que permeti al membre afectat participar en la sessió, pel mitjà que permeti la constància de la seva identitat i participació en els debats i la votació del ple.*
- 4. Finalitzada la connexió de tots els/les membres, la Presidència obrirà la sessió, i amb caràcter previ a l'inici de l'examen dels assumptes inclosos a l'ordre del dia, es confirmarà les persones assistents i la seva permanència en el territori nacional, als efectes de comprovar el quòrum mínim per a la vàlida celebració de la sessió i la seva vàlida participació en la sessió com a membres de ple dret. D'aquestes circumstàncies es deixarà constància a l'acta de la sessió.*
- 5. Si a l'hora determinada per començar la sessió no fos possible la connexió de totes les persones que integren al ple, que no han excusat la seva assistència, i aquesta impossibilitat, sense connexió alternativa, es mantingués per temps superior a 30 minuts, es presumirà que no existeix quòrum suficient per a dur a terme la sessió, i es procedirà a ajornar a sessió, sense necessitat de nova convocatòria, donant lloc a la reunió de l'òrgan en segona convocatòria, la qual tindrà lloc a la mateixa hora de segon dia hàbil següent. En aquesta segona convocatòria el quòrum d'assistència serà com a mínim de 3 membres inclòs*



*el/la President/a i el/la secretari/a, o persones que legalment els substitueixin. Aquest quòrum mínim s'haurà de mantenir amb la presència a distància dels/les membres de la corporació durant tota la sessió.*

6. *Cas que durant l'examen dels punts de l'ordre del dia, resultes impossible la participació dels/les membres que integren l'òrgan, per dificultats tècniques, es procedirà per la Presidència a suspendre la sessió amb la finalitat de restablir les connexions. Cas que la suspensió es perllongui per termini superior a 30 minuts, la Presidència suspendrà de manera definitiva la sessió, llevat que existint connectats/des els/les membres necessaris per donar compliment all quòrum mínim de la celebració de la sessió, i s'acordi per unanimitat dels portaveus dels grups polítics municipals la seva continuació.*
7. *El debat dels punts inclosos en l'ordre del dia de la sessió s'ordenarà per la Presidència en els mateixos termes que es regula a l'article 46 del ROPLE amb les particularitats següents:*
  - a. *El Ple s'iniciarà a l'aprovació de l'acta de la sessió anterior, la qual es portarà a terme en les condicions determinades a l'article 44 del ROPLE vigent.*
  - b. *A continuació es començarà a examinar, debatre i, si s'escau, votar la resta dels assumptes que figuren inclosos en l'ordre del dia del Ple, per l'ordre que figura en la convocatòria, sens perjudici de les facultats de retirada, de deixar sobre la taula o alterar l'ordre del seu examen que determina l'art. 45 del ROPLE.*
  - c. *La Presidència demanarà de la Secretaria general del Ple la lectura de l'enunciat del punt de l'ordre del dia de la sessió de manera individual per cadascú dels punts, abans d'iniciar el seu examen, debat i posterior votació, si s'escau. Finalitzada la qual, qualsevol membre de la corporació pot demanar de la Secretaria que procedeixi a la lectura íntegra, o parcial del text de l'acord objecte d'examen.*
  - d. *A continuació la Presidència obrirà un torn de paraula per justificar el dictamen, la proposta d'acord o la moció que es sotmet a debat del Ple en aquell moment. Per aquesta intervenció es disposarà per tots els proponentes d'un termini màxim de 5 minuts, amb independència de les persones membres de la corporació que intervinguin.*
  - e. *Finalitzada l'exposició s'obrirà un torn per a tots els grups polítics municipals, per ordre de menor a major número de regidors o regidores que l'integren, els quals disposaran de manera conjunta, per cada grup, d'un temps màxim de 5 minuts.*
  - f. *S'atorgarà, si s'escau, una nova paraula, per replicar anteriors intervencions al proponent, el qual disposarà en aquest torn de rèplica d'un temps màxim de 3 minuts.*
  - g. *Com a resposta a la rèplica, s'atorgarà per aquell grup que ho demani, una nova intervenció, per un temps màxim de 3 minuts.*
  - h. *El debat conclourà amb la intervenció del proponent o proponents que en cap cas podrà superar el temps total de 3 minuts.*





**SEGON.-** Fer pública la present Instrucció, per mitjà de la seva difusió a la Intranet, a la seu electrònica municipal i al portal de transparència.

**TERCER.-** La present instrucció serà vigent, fins la modificació del Reglament orgànic del Ple, en el qual es desenvoluparà la regulació legal necessària en relació a la convocatòria, constitució i celebració de les sessions dels òrgans col·legiats a distància.

**QUART.-** Notificar aquesta Instrucció a l'alcaldeessa i la resta dels regidors i regidores membres de la Corporació amb indicació dels recursos procedents.