

TEA

LH

**TRIBUNAL
ECONÒMIC
ADMINISTRATIU
DE L'HOSPITALET**
MEMÒRIA 2022



ÍNDEX

I. INTRODUCCIÓ

II. EL TRIBUNAL ECONÒMIC ADMINISTRATIU DE L'HOSPITALET (TEALH)

III. ACTIVITAT DEL TEALH EN COMPLIMENT DE LES SEVES FUNCIONS

1. CONEIXEMENT I RESOLUCIÓ DE RECLAMACIONS ECONÒMIC ADMINISTRATIVES

1.1. Nombre de reclamacions que han tingut entrada al TEALH

1.2. Conflictivitat en relació a l'Impost sobre l'Increment del Valor dels Terrenys de Naturalesa Urbana (IIVTNU)

1.3. Reclamacions econòmic administratives resoltes pel TEALH

1.4. Recursos contenciosos administratius

2. DICTÀMENS SOBRE ELS PROJECTES D'ORDENANCES FISCALS

2.1. Dictamen sobre la proposta de modificació de l'Ordenança fiscal 1.03 reguladora de l'Impost sobre l'Increment del Valor dels Terrenys de Naturalesa Urbana de l'Ajuntament de L'Hospitalet per a l'any 2022, de data 3 de febrer de 2022.

2.2. Dictamen sobre la proposta d'aprovació de les Ordenances fiscals de l'Ajuntament de L'Hospitalet per a l'exercici 2023, de data 13 de juny de 2022.

3. ELABORACIÓ D'ESTUDIS I PROPOSTES EN MATÈRIA TRIBUTÀRIA

IV. ACTIVITATS DE DIFUSIÓ INSTITUCIONAL

V. OBSERVACIONS I SUGGERIMENTS

I. INTRODUCCIÓ

La Memòria que ara es presenta recull l'activitat desenvolupada pel Tribunal Econòmic Administratiu de L'Hospitalet (TEALH) al llarg de l'any 2022, així com algunes dades comparatives del període 2012-2022, a comptar des de la seva constitució en el mes d'abril de 2012.

El primer semestre de l'any 2022 ha continuat marcat, malauradament, per la crisi sanitària, econòmica i social causada per la covid-19, iniciada el dia 11 de març de 2020, data de la seva declaració com a pandèmia internacional per l'Organització Mundial de la Salut, i la posterior declaració de l'estat d'alarma a Espanya per Reial Decret 463/2020, de 14 de març.

A la crisi econòmica i social provocada per la pandèmia es van afegir en 2022 els efectes derivats de la guerra a Ucraïna, tant a nivell nacional com internacional. Aquesta crisi mundial ha causat nefastes conseqüències en l'àmbit de la salut pública, i un greu impacte econòmic i social que només es poden afrontar amb un adequat finançament públic i una bona gestió dels tributs municipals i altres ingressos de dret públic.

Finalitzada en els inicis de 2022 la fase més aguda de la pandèmia, s'ha reprès el règim presencial de les sessions del Ple del Tribunal Econòmic Administratiu de L'Hospitalet de Llobregat.

Aquesta Memòria, a més de la informació sobre el conjunt de l'activitat realitzada pel TEALH al llarg de l'any 2022, pretén donar a conèixer el Tribunal al conjunt de la ciutadania. Amb aquest objectiu, realitzem a continuació una breu presentació del TEALH, de les seves característiques i finalitats, així com de les funcions que té legalment atribuïdes, que són les que principalment donen contingut i estructura a la Memòria.

El TEALH és el primer òrgan municipal creat a Catalunya per a la resolució de les reclamacions econòmic administratives (i, fins l'actualitat, l'únic a Catalunya). Es va constituir a l'abril de 2012, quan L'Hospitalet va assolir una població superior als 250.000 habitants i per tant li va resultar d'aplicació el règim d'organització dels municipis de gran població, d'acord amb l'art. 121 de la Llei 7/1985, de 2 d'abril, Reguladora de les Bases del Règim Local (LBRL), en la redacció donada per la Llei 57/2003, de 16 de desembre, de mesures per a la modernització del govern local.

Cal assenyalar que la constitució d'un òrgan especialitzat per a la resolució de les reclamacions econòmic administratives és una obligació legal exigida pel propi tenor de l'article 137.1 de la LBRL i per la Disposició Transitòria primera de la Llei 7/2003, de 16 de desembre (sobre les possibles conseqüències de l'incompliment d'aquesta obligació, el Tribunal Suprem ha admès un recurs de cassació, per Interlocutòria del Tribunal Suprem de 12 de gener de 2022). La creació del TEALH al municipi de L'Hospitalet es va realitzar en compliment d'aquesta obligació legal.

Entre les característiques del TEALH, cal destacar la seva especialització i la seva actuació amb criteris d'independència tècnica i gratuïtat. El TEALH és un òrgan especialitzat en matèria tributària, que també té competència per a resoldre reclamacions en relació a actes de recaptació d'ingressos de dret públic no tributaris, de competència municipal. Una altra característica essencial del TEALH és la seva independència funcional, que és clau en la separació de les funcions d'aplicació dels tributs i de revisió, i que garanteix la imparcialitat de les seves resolucions.

Pel que fa a les finalitats del TEALH, la independència funcional i la gratuïtat del procediment el converteixen en un instrument al servei dels ciutadans i de les entitats per a la tutela efectiva dels seus drets, sense que hagin d'acudir a un procés davant els Tribunals de Justícia, amb la consegüent reducció de la litigiositat en la via jurisdiccional contenciós administrativa.

També és un òrgan que serveix a l'Ajuntament (en el seu exercici de les competències tributàries municipals), en el marc dels principis de legalitat i seguretat jurídica, mitjançant les funcions d'emissió de dictàmens sobre els projectes d'ordenances fiscals i d'informes i estudis en matèria tributària, funcions a les que ens referim a continuació.

Cal assenyalar que l'activitat del TEALH no es limita a la resolució de les reclamacions econòmiques administratives. Les funcions que té legalment atribuïdes el TEALH, previstes a l'article 137.1 de la LBRL, són les següents:

- a) El coneixement i resolució de les reclamacions sobre actes de gestió, liquidació, recaptació i inspecció de tributs i ingressos de dret públic, que siguin de competència municipal.
- b) El dictamen sobre els projectes d'ordenances fiscals.
- c) Cas de ser requerit pels òrgans municipals competents en matèria tributària, l'elaboració d'estudis i propostes en aquesta matèria.

El contingut de la Memòria anual és coherent amb aquestes funcions del TEALH i dona compliment a la previsió establerta a l'article 10, apartat 11, del Reglament Orgànic del TEALH (publicat al BOP de Barcelona de 15 de febrer de 2012), segons la qual s'ha de "presentar, davant el Ple municipal i dins del primer trimestre de cada any, la Memòria anual de les activitats del TEALH, on s'exposarà l'activitat desenvolupada i es recolliran les observacions que resultin de l'exercici de les seves funcions, així com els suggeriments que considerin oportuns per millorar el funcionament dels serveis sobre els quals es projecten les seves competències".

D'acord amb aquesta previsió normativa, la Memòria que ara es presenta recull les activitats desenvolupades pel TEALH al llarg de l'any 2022, que s'estructuren sistemàticament en dos grans apartats: les activitats realitzades pel TEALH en compliment de les tres funcions que té legalment atribuïdes i aquelles activitats de caràcter institucional que, en 2022, s'han reprès una vegada finalitzada la fase més aguda de la pandèmia. Així mateix, es dedica un últim apartat a les observacions i suggeriments que preveu la norma citada.

Pel que fa a la primera de les funcions legalment atribuïdes (coneixement i resolució de les reclamacions econòmiques administratives), es pot assenyalar que durant l'any 2022 si bé s'han incrementat el nombre de reclamacions presentades, s'ha de dir que una bona part d'aquestes no s'han admès, donat que l'acte administratiu no era susceptible de reclamació ja que s'havia dictat per l'Organisme de Gestió Tributària de la Diputació de Barcelona. Amb la finalitat d'oferir una visió de conjunt i evolutiva de l'activitat del TEALH, en aquesta Memòria també es recullen algunes dades comparatives del període 2012-2022, a comptar des de la constitució del TEALH en el mes d'abril de 2012. Una menció especial mereix l'Impost sobre l'Increment de Valor dels Terrenys de Naturalesa Urbana, donat que al llarg de 2022 s'han dictat diferents sentències per part del Tribunal Suprem així com respostes vinculants a consultes efectuades a la Direcció general de

Tributs del Ministeri d'Hisenda, que s'hauran d'aplicar en la resolució d'algunes reclamacions que sobre aquest impost resten pendents al TEALH.

En quant a la segona funció del TEALH (el dictamen sobre els projectes d'ordenances fiscals), l'any 2022 el TEALH ha emès dos dictàmens, sobre la proposta de modificació de l'ordenança fiscal número 1.03 reguladora de l'Impost sobre l'Increment de Valor dels Terrenys de Naturalesa Urbana per a l'any 2022 i sobre la proposta d'aprovació de les ordenances fiscals per a l'exercici 2023, tal com es recull a l'apartat III.2 d'aquesta Memòria.

Pel que fa a la tercera funció (elaboració d'estudis i propostes en matèria tributària), l'any 2022 el TEALH no ha rebut cap requeriment d'informe.

A més de l'activitat realitzada en compliment de les tres funcions legals abans esmentades (art. 137 LBRL), el TEALH desenvolupa cada any altres activitats específiques, dirigides especialment a la relació institucional i la col·laboració amb altres òrgans. En aquest sentit, el TEALH sempre ha realitzat una activitat de difusió institucional, que es recull en la Memòria anual. Concretament, des de la seva constitució l'any 2012, el TEALH ha participat a totes les edicions del Encuentro Nacional de Órganos Económico-Administrativos Municipales, que es realitzen cada any. Aquestes trobades constitueixen un espai d'anàlisi i debat sobre les principals qüestions jurídiques tributàries que incideixen en l'activitat del Tribunal. La participació del TEALH en aquestes Trobades d'òrgans econòmic administratiu municipals és coherent amb la finalitat que té el TEALH de formació i millora contínua en l'exercici de les seves funcions. Al 2022, les jornades es van celebrar a Saragossa, amb assistència dels membres del TEALH.

A més, el TEALH ha continuat mantenint la relació institucional amb la resta d'òrgans econòmic administratiu municipals.

II. EL TRIBUNAL ECONÒMIC ADMINISTRATIU DE L'HOSPITALET

El Ple, en la sessió AJT/PLE/8/2022 de 28 de setembre de 2022, va aprovar nomenar nous membres del Tribunal Econòmic Administratiu, concretament es va nomenar el president i la vocal. Així mateix, es va confirmar la continuïtat de la vocal secretària.

Actualment, des de gener de 2023, el Tribunal Econòmic Administratiu de L'Hospitalet el formen:

President: Rafael de Olañeta de Fernández-Grande
Vocal: Montserrat Casanellas Chuecos
Vocal secretària: Silvia Verano Gil

La composició del TEALH és mixta: està integrat per personal extern a la Corporació amb dedicació parcial, és el cas del president i la vocal, i té personal funcionari amb plena dedicació, la vocal secretària.

Amb aquesta mateixa composició mixta, el mateix acord del Ple de l'Ajuntament va determinar les suplències dels membres del TEALH i es va acordar designar presidenta suplent a la Sra. Montserrat Casanellas Chuecos; mantenir com a vocal suplent a la Sra. M. Luisa Esteve Pardo; nomenar vocal secretària 1a suplent a la funcionària lletrada Sra. Cristina Serrano Sánchez i nomenar com a vocal secretària 2a suplent a la funcionària lletrada Sra. M. del Mar Duran Biarnau.

També està adscrita al Tribunal una funcionària municipal amb categoria d'administrativa, la Sra. Concepción Pérez Samprón.

Quant al funcionament del Tribunal, està previst que actuï com a Ple, que està integrat pel president i les vocals, o com a òrgan unipersonal, a través del denominat procediment abreujat, per resoldre els assumptes específics que preveu l'article 245 de la Llei 58/2003, General Tributària (LGT), i, en concordança amb aquest, l'article 56 del Reglament Orgànic del TEALH (RTEALH).

Els tres membres que componen el Tribunal han estat designats com a òrgans unipersonals.

La seu del TEALH es troba a Ca n'Arús, rbla. de la Marina, 417 de L'Hospitalet.

III. ACTIVITAT DEL TEALH EN COMPLIMENT DE LES SEVES FUNCIONS

Tal com hem assenyalat, l'article 137 de la LBRL exigeix que als municipis de gran població existeixi un òrgan municipal especialitzat per a la resolució de les reclamacions econòmiques administratives, amb les següents funcions:

- a) El coneixement i resolució de les reclamacions sobre actes de gestió, liquidació, recaptació i inspecció de tributs i ingressos de dret públic, que siguin de competència municipal.
- b) El dictamen sobre els projectes d'ordenances fiscals.
- c) Cas de ser requerit pels òrgans municipals competents en matèria tributària, l'elaboració d'estudis i propostes en aquesta matèria.

Seguint aquesta mateixa sistemàtica, a continuació es recullen les activitats realitzades pel TEALH l'any 2022 en exercici de les seves funcions legalment atribuïdes, en els tres apartats següents:

1.- CONEIXEMENT I RESOLUCIÓ DE RECLAMACIONS ECONÒMIC ADMINISTRATIVES

La primera funció legalment atribuïda al TEALH és el coneixement i resolució de les reclamacions sobre actes de gestió, liquidació, recaptació i inspecció de tributs i ingressos de dret públic, que siguin de competència municipal (article 137, apartat 1, lletra a) de la LBRL).

Aquesta previsió legal es concreta a l'article 4, apartat 1, lletra a), del Reglament Orgànic del TEALH, de la forma següent:

"1. El TEALH ostenta les competències següents:

a) Coneixement i resolució de les reclamacions interposades contra els actes següents:

- Els actes de gestió, liquidació, recaptació i inspecció de tributs; és a dir, els d'aplicació de tributs i d'imposició de sancions tributàries.

- Els actes de recaptació d'ingressos de dret públic no tributaris.

En ambdós casos els actes hauran d'haver estat dictats per l'Ajuntament de L'Hospitalet de Llobregat, sempre que es tracti de matèries de la seva competència. Cas que l'Ajuntament actui per delegació d'altres Administracions Públiques, s'estarà al que es determini a l'acord de delegació".

A continuació, s'analitza quina ha estat l'activitat del TEALH durant l'any 2022 en l'àmbit d'aquesta primera funció legalment atribuïda, amb especial referència a dos aspectes: l'increment del nombre de reclamacions que han tingut entrada al TEALH respecte al 2021 i l'específica conflictivitat en matèria d'Impost sobre l'Increment de Valor dels Terrenys de Naturalesa Urbana (IIVTNU). Cal assenyalar que la litigiositat en matèria de l'IIVTNU es manté, en aplicació de la STC 182/2021, de 26 d'octubre, i del Reial Decret Llei 26/2021, de 8 de novembre, abans citats.

1.1.- Nombre de reclamacions que han tingut entrada al TEALH

Durant l'any 2022, el nombre de reclamacions econòmic administratives que han tingut entrada al TEALH s'ha incrementat substancialment respecte al nombre de reclamacions entrades l'any 2021, amb un total de 71 reclamacions respecte a les 23 que van tenir entrada a l'any 2021.

Per conceptes, podem destacar un descens en les reclamacions en matèria de recaptació de sancions de trànsit, que han passat de 6 reclamacions en 2021, a 3 reclamacions en 2022, constatant-se la conflictivitat més baixa des de la creació del Tribunal Econòmic Administratiu l'any 2012 i quant a les reclamacions en matèria de recaptació executiva, que en 2021 no havia entrat cap, han entrat 2 durant l'any 2022.

Pel que fa a l'Impost sobre l'Increment de Valor dels Terrenys de Naturalesa Urbana (IIVTNU), es manté una elevada conflictivitat. En aquest sentit, el nombre de reclamacions que han tingut entrada al TEALH en concepte d'IIVTNU l'any 2022 han estat 62, incrementant-se en 50 reclamacions més que l'any 2021, malgrat aquest increment, s'ha de destacar que un gran nombre d'aquestes reclamacions no s'han admès a tràmit donat que s'impugnaven actes de l'Organisme de Gestió Tributària de la Diputació de Barcelona, en relació amb els quals el Tribunal no té competència.

D'altra banda, durant l'any 2022, es pot observar que també s'han mantingut les reclamacions en matèria d'Impost sobre Béns Immobles (IBI); concretament, l'any 2022 han entrat 4 reclamacions, el mateix número que l'any 2021 en relació amb aquest impost.

En síntesi, l'any 2022, la majoria de les reclamacions econòmiques administratives que han tingut entrada al Tribunal són referents a l'Impost sobre l'Increment de Valor dels Terrenys de Naturalesa Urbana (IIVTNU) (un 87%); en segon lloc, reclamacions en concepte de l'Impost sobre Béns Immobles (IBI) (un 6%); i en tercer lloc, les reclamacions contra actes de recaptació d'ingressos de dret públic no tributaris, concretament, contra actes de recaptació de sancions de trànsit (un 4%), i en últim lloc, les reclamacions de recaptació executiva (3%)

Per tal d'oferir una visió conjunta i evolutiva del nombre de reclamacions que han tingut entrada al TEALH, s'adjunta el quadre comparatiu següent:

Quadre comparatiu de les REAs entrades al TEALH (classificades per concepte i any)

ENTRADA REA PER CONCEPTE I ANY (PERÍODE 2012-2022)												
CONCEPTE	2012	2013	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020	2021	2022	TOTAL
EXEC.GARANTIA							1					1
GARANTIA			1									1
IAE	1									1		2
IBI	3	4	3	1	3	3		1	3	4	4	29
ICIO	1	1	1									3
IIVTNU	5	3	15	12	10	5	19	33	13	12	62	189
IIVTNU+SANCIO IIVTNU			1									1
IVTM		1										1
LIQ. TRIB. METROPOLITÀ								1				1
QUOTA URB.			1									1
RECAP. ALTRES					1	1	3					5
RECAP.EXECUTIVA								1	2		2	5
RECAP. MULTES	49	49	45	25	19	7	12	8	29	6	3	252
RECAPTACIÓ TRIBUTS				1								1
SANCIO IIVTNU			3				2	2				7
TAXA APR. DOM. PÚBL.	1		2			2	4	4	4			17
TAXA LLIC. 1a OCUP		1										1
TAXA REC ESCOMBR								1				1
TAXA SÒL, VOL, SUBSÒL						3						3
TAXA TELEFONIA	4											4
TOTAL	64	59	72	39	33	21	41	51	51	23	71	525

Finalment, es pot fer una menció a la distribució de les reclamacions econòmiques administratives entrades al TEALH l'any 2022, segons el tipus de procediment.

D'acord amb allò previst a la Llei 58/2003, de 17 de desembre, general tributària (LGT), el Reglament Orgànic del TEALH regula dos tipus de procediments per a resoldre les reclamacions econòmiques administratives: un procediment general, regulat en els articles 43 i següents del Reglament, i un procediment abreujat, regulat en els articles 56 i següents de la mateixa norma.

El procediment abreujat és d'aplicació quan la quantia del procediment sigui inferior a 6.000 euros; quan s'al·legui exclusivament inconstitucionalitat o il·legalitat de les normes; quan s'al·legui exclusivament manca o defecte de notificació; quan s'al·legui exclusivament insuficiència de motivació o incongruència de l'acte impugnat; i, per últim, quan concorrin altres circumstàncies previstes reglamentàriament. En la resta de casos la tramitació de la reclamació es farà pel procediment general econòmic administratiu.

Del total de reclamacions econòmiques administratives que han tingut entrada al TEALH al llarg de l'any 2022, un 94% s'han tramitat pel procediment abreujat i un 6% s'han tramitat pel procediment general, mentre que a l'exercici del 2021, havien estat un 74% de les reclamacions tramitades mitjançant el procediment abreujat i un 26% mitjançant el procediment general.

1.2.- Conflictivitat en relació a l'Impost sobre l'Increment de Valor dels Terrenys de Naturalesa Urbana (IIVTNU)

En relació a l'impost sobre l'increment de valor dels terrenys de naturalesa urbana, com s'ha dit en pàgines anteriors, les reclamacions entrades en 2022 són competència de l'Organisme de Gestió Tributària de la Diputació de Barcelona, el qual actua per delegació de l'Ajuntament de L'Hospitalet de Llobregat. No obstant això, resten al TEALH reclamacions pendents de resoldre entrades en exercicis anteriors, que s'hauran de tramitar tenint en compte les sentències del Tribunal Constitucional d'11 de maig de 2017, 31 d'octubre de 2019 i 26 d'octubre de 2021, així com la jurisprudència del Tribunal Suprem dels anys 2018 a 2021, tal com es va explicar detalladament en la nostra memòria anterior del TEALH de l'exercici 2021.

En 2022, el Tribunal Suprem ha dictat algunes sentències d'interès, d'aplicació a les reclamacions pendents de resoldre al TEALH.

Així, en la sentència de 14/12/22 el Tribunal Suprem ha fixat el criteri de que no es poden actualitzar els valors amb l'IPC o altres mecanismes de correcció de la inflació (en el mateix sentit, consulta vinculant de la Direcció General de Tributs del Ministeri d'Hisenda V0881-22).

Les sentències del Tribunal Suprem de 26/7/22 i 14/12/22 han assenyalat que tots els recursos de reposició, reclamacions econòmiques administratives i recursos contenciosos pendents de resolució, s'han d'estimar per no existir mètode de càlcul de la base imposable de l'impost.

En relació a la possible confiscatorietat de l'impost, la sentència del Tribunal Suprem de 27/7/22 ha declarat que en un cas en que la quota de l'impost representava el 74,66 % de l'increment, és confiscatori i, per tant, inconstitucional.

També s'ha de destacar la sentència del Tribunal Suprem de 14/12/22 en què es fixa el criteri de que un responsable subsidiari (per exemple, per defunció de l'obligat tributari) no ha de pagar l'impost, donat que no es pot calcular com a conseqüència de la sentència del Tribunal Constitucional de 26/10/21.

Per últim, el Tribunal Suprem, al llarg de 2022, ha admès a tràmit diferents recursos de cassació en relació a l'impost de plusvàlua, encara no resolts, sobre diferents qüestions com la data d'efectes de la sentència del Tribunal Constitucional de 26 d'octubre de 2021, els efectes d'inexistència de TEAM en alguns municipis que per llei l'haurien de tenir, les conseqüències de no adoptar en el seu moment l'acord imposició de l'impost de plusvàlua, donat que és un impost potestatiu, o si les liquidacions notificades en el mes anterior a la sentència del Tribunal Constitucional de 26 d'octubre de 2021 es poden recórrer.

Igualment són d'interès les diferents respostes donades per la Direcció General de Tributs del Ministeri d'Hisenda a consultes efectuades sobre la correcta aplicació de les sentències del Tribunal Constitucional. Així, per exemple, la Direcció general de Tributs ha entès que:

- a) Els meritaments derivats de defuncions anteriors a 26/10/21 (data de la darrera sentència del Tribunal Constitucional), si s'ha demanat la pròrroga de sis mesos, però encara no s'havia liquidat, no s'ha de pagar la plusvàlua però sí declarar l'operació (consulta vinculant V0274-22).
- b) Les liquidacions no recorregudes en el seu moment o les autoliquidacions sense petició de rectificació, anteriors a 26/10/21 que van ser fraccionades o ajornades, s'han de pagar donat que són actes fermes i consentits (consulta vinculant V0009-22). En la mateixa situació es trobarien les liquidacions en període executiu.
- c) La transmissió d'una finca rústica en la qual es troba un habitatge, si l'immoble té naturalesa de rústica a efectes de l'impost sobre béns immobles (article 7 de la Llei del cadastre immobiliari), no està subjecte a l'impost de plusvàlua (consulta vinculant V1633-22).
- d) La nova normativa de l'impost derivada del Real Decreto ley 26/2021 no té efectes retroactius (consultes vinculants V1300-22 i 0018-22).
- e) Si l'ajuntament comprova els valors ha d'utilitzar el procediment de comprovació de valors regulat a la Llei general tributària (V1128-22).
- f) En les vendes resultants de promocions immobiliàries: a) en el valor d'adquisició no s'aplica el percentatge derivat del valor cadastral sinó que s'aplicarà el percentatge de propietat horitzontal de l'habitatge transmès, b) respecte al valor del sòl, s'aplicarà el percentatge que representa l'habitatge venut, i c) en relació als valors cadastrals, dels nous habitatges, que encara no s'han fixat, l'ajuntament liquidarà quan es fixin aquests valors referits a la data de meritament de l'impost (V0983-22).

1.3.- Reclamacions econòmic administratives resoltes pel TEALH

L'any 2022 s'han resolt 87 reclamacions econòmic administratives.

Del total de reclamacions resoltes durant l'any 2022, 83 reclamacions, és a dir, el 95% del total de reclamacions resoltes, corresponen al procediment abreujat i 4 reclamacions, és a dir, un 5% al procediment general.

Pel que fa a la matèria de les reclamacions resoltes pel TEALH durant l'any 2022, de les 87 reclamacions resoltes, la gran majoria de resolucions són sobre l'Impost sobre l'Increment del Valor dels Terrenys de Naturalesa Urbana, amb un total de 72 resolucions (un 87%); en segon lloc, es van resoldre 9 reclamacions (un 10% sobre el total) contra actes de recaptació

d'ingressos de dret públic no tributaris, concretament, contra actes de recaptació de sancions de trànsit i 3 reclamacions en concepte de recaptació executiva (un 3%), i per acabar, sobre l'Impost de Béns Immobles es van resoldre 3 reclamacions (un 35% de les reclamacions resoltes).

Pel que fa al sentit de la resolució, del total de les 87 reclamacions resoltes l'any 2022, 67 reclamacions, han estat inadmeses, 10 d'elles han estat inadmeses per manca d'un element essencial i les 57 restants degut a la pèrdua de l'objecte. I, quant al total de reclamacions resoltes en sentit estimatori o desestimatori, 2 han estat desestimades, 14 han estat estimades i 4 han estat inadmeses per manca de competència d'aquest Tribunal.

1.4.- Recursos contenciosos administratius

Des de la creació del TEALH, en el període 2012-2022, el Tribunal té constància de la interposició de 71 recursos contenciosos administratius contra les resolucions dictades per aquest Tribunal. En conseqüència, la proporció de recursos contenciosos administratius respecte a les resolucions del TEALH (un total de 497 resolucions) és d'un 14%.

En l'any 2022 es manté una elevada litigiositat en via judicial, motivada pel manteniment de la conflictivitat en matèria d'Impost sobre l'increment de valor dels terrenys de naturalesa urbana (IIVTNU), situació a la que ens hem referit a l'apartat III.1.2 d'aquesta Memòria. Així mateix, s'observa que, dels 6 recursos contenciosos administratius interposats durant el 2022, un es va interposar en matèria d'Impost sobre Béns Immobles i quant a la conflictivitat en relació a l'Impost sobre l'Increment de Valor dels Terrenys de Naturalesa Urbana en relació al 2021 quan es van interposar 7 recursos contenciosos administratius front a l'any 2022 que es van interposar 5 recursos contenciosos administratius.

2.- DICTÀMENS SOBRE ELS PROJECTES D'ORDENANCES FISCALS

Segons estableixen els articles 137.1 b) de la LBRL i l'article 4 del Reglament Orgànic del TEALH, correspon al Tribunal dictaminar sobre els projectes d'ordenances fiscals.

Durant l'any 2022 el Tribunal ha emès dos dictàmens sobre propostes de modificació d'ordenances fiscals d'acord amb les sol·licituds que li han estat formulades, a les dates i amb l'abast que es detallen seguidament:

2.1 Dictamen sobre la proposta de modificació de l'Ordenança Fiscal número 1.03 reguladora de l'Impost sobre l'Increment del Valor dels Terrenys de Naturalesa Urbana de l'Ajuntament de l'Hospitalet per a l'any 2022.

Sol·licitat en data 25 de gener de 2022 per la vicetresorera municipal, Verónica Barquero Miró, es va sol·licitar que el Tribunal emetés dictamen sobre la proposta de modificació de l'Ordenança Fiscal 1.03 reguladora de l'Impost sobre l'Increment del Valor dels Terrenys de Naturalesa Urbana de l'Ajuntament de l'Hospitalet per a l'any 2022.

En compliment de dita sol·licitud, el Ple del TEALH, en sessió de 3 de febrer de 2022, va emetre dictamen sobre el projecte de modificació de l'ordenança fiscal 1.03 fiscal següent: Disposició general i l'article 1; de l'article 2; de l'article 3; de l'article 4 i l'article 5; de l'article 6; dels articles 7, 8 i 9; de l'article 10; de l'article 11; de l'article 12; dels articles 13, 14 i 15; de la Disposició addicional; i de la Disposició Final.

El Ple del TEALH va acordar per unanimitat informar favorablement la proposta de modificació de les ordenances fiscals de l'Ajuntament de L'Hospitalet per a l'any 2022, amb les observacions, consideracions i recomanacions exposades al propi Dictamen.

2.2 Dictamen sobre la proposta d'aprovació de les Ordenances Fiscals de l'Ajuntament de L'Hospitalet per a l'exercici 2023.

En data 20 de maig de 2022, va tenir entrada al TEALH l'escrit de la vicetresorera municipal, Verónica Barquero Miró, en el qual es va sol·licitar que el Tribunal emetés dictamen sobre la proposta de modificació de les Ordenances Fiscals per a l'exercici 2023.

En compliment de dita sol·licitud, el Ple del TEALH, en sessió de 13 de juny de 2022, va emetre dictamen sobre la proposta d'aprovació de les Ordenances Fiscals per a l'exercici 2023.

El Ple del TEALH va acordar per unanimitat i amb les observacions, consideracions i recomanacions exposades al propi Dictamen, informar favorablement la proposta de modificació de les Ordenances Fiscals de l'Ajuntament de L'Hospitalet per a l'any 2023.

3.- ELABORACIÓ D'ESTUDIS I PROPOSTES EN MATÈRIA TRIBUTÀRIA

D'acord amb els articles 137.1 c) de la Llei 7/1985, de 2 d'abril, reguladora de les bases de règim local (LBRL) i l'article 4.1 c) del Reglament Orgànic del TEALH, correspon al Tribunal, cas de ser requerit pels òrgans municipals competents en matèria tributària, l'elaboració d'estudis i propostes en aquesta matèria.

Ni la LBRL ni el Reglament Orgànic del TEALH assenyalen quins són els òrgans que poden demanar l'emissió dels informes als que es refereix l'apartat anterior, si bé han de ser els òrgans amb competència en matèria tributària.

Durant l'exercici 2022 el Tribunal Econòmic Administratiu de L'Hospitalet no va rebre cap sol·licitud d'informe en matèria tributària.

IV. ACTIVITATS DE DIFUSIÓ INSTITUCIONAL

A més de l'activitat realitzada en compliment de les tres funcions legals abans exposades (art. 137 LBRL), el TEALH desenvolupa cada any altres activitats específiques, dirigides especialment a la relació institucional i la col·laboració amb altres òrgans.

Destacadament, el TEALH manté la seva col·laboració permanent amb la resta d'òrgans per a la resolució de les reclamacions econòmic administratives existents a Espanya (més d'una trentena, denominats en la seva majoria "Tribunals Econòmic Administratius Municipals") i amb altres òrgans tributaris locals, com el Consell Tributari de l'Ajuntament de Barcelona. Aquesta col·laboració es materialitza a través de diverses accions.

Des de la seva creació l'any 2012, el TEALH sempre ha tingut una participació activa en les activitats organitzades per aquesta xarxa d'òrgans municipals. Així, les membres del TEALH han participat en totes les reunions anuals d'òrgans municipals per a la resolució de les reclamacions econòmic administratives celebrades a Espanya, en diverses ocasions com a ponents. Es tracta de reunions fonamentals com a espai de debat i intercanvi d'idees sobre els temes d'actualitat jurídic tributaris que centren la tasca dels Tribunals Econòmic Administratius Municipals.

Destacadament, l'any 2015 el propi TEALH va organitzar el "*X Encuentro de Tribunales Económico-Administrativos Municipales*" a la ciutat de L'Hospitalet, coincidint amb el desè aniversari d'aquestes Trobades anuals. Els dies 26 i 27 de març de 2015, la ciutat de L'Hospitalet va donar acollida a una trentena d'òrgans municipals per a la resolució de les reclamacions econòmic administratives. La Trobada va ser un fòrum d'anàlisi i debat de diversos temes d'interès per a l'exercici diari de les funcions dels Tribunals, que van ser abordats per ponents de l'àmbit universitari, judicial, de l'administració pública i dels propis òrgans econòmic administratius.

La col·laboració del TEALH també s'ha estès a altres òrgans d'àmbit estatal. Així, per exemple, l'any 2017 el TEALH va organitzar a la ciutat de L'Hospitalet el "*Encuentro entre los Órganos Económico-administrativos Municipales y la Comisión de Expertos para la revisión del modelo de financiación local*". Els resultats d'aquesta Trobada van ser reflectits al document "*Informe de la Comisión de Expertos para la revisión del modelo de financiación local*", de 26 de juliol de 2017.

Durant els anys 2020 i 2021, degut a la situació excepcional de crisi sanitària derivada de la pandèmia, no s'han pogut realitzar les activitats de difusió institucional que s'havien anat celebrant ininterrompudament des de l'any 2004, coincidint amb la constitució dels primers òrgans municipals per a la resolució de les reclamacions econòmic administratives, en aplicació de la Llei 57/2003, de 16 de desembre, de mesures per a la modernització del govern local. L'any 2022 es va reprendre l'*Encuentro Nacional de Órganos Económico-Administrativos Municipales* en aquest cas es va celebrar a la ciutat de Saragossa durant els dies 2 i 3 de juny de 2022.

V. OBSERVACIONS I SUGGERIMENTS

De conformitat amb l'article 10, apartat 11, del Reglament Orgànic del TEALH, a continuació es recull una observació que resulta de l'exercici de les funcions d'aquest Tribunal i que es considera oportuna per tal de millorar el funcionament dels serveis sobre els quals es projecten les competències d'aquest Tribunal.

1. Amb l'aportació de l'expedient administratiu de forma electrònica no s'identifiquen correctament els documents integrants del mateix, essent impossible, en molts casos, la seva correcta identificació. Es per aquesta raó que se suggereix que s'identifiquin els documents integrants de l'expedient administratiu de forma que es permeti la seva identificació.

