



CONSULTA CIUTADANA PRÈVIA A LA CREACIÓ I MODIFICACIÓ D'ORDENANCES FISCALS L'EXERCICI 2020 A L'HOSPITALET DE LLOBREGAT

L'Ajuntament de l'Hospitalet de Llobregat té la voluntat de procedir a la creació i modificació de les Ordenances fiscals 2020.

En aquest sentit, i de conformitat amb el previst a l'article 133 de la *Llei 39/2015, d'1 d'octubre, del procediment administratiu comú de les administracions públiques (LPAC)*, amb caràcter previ a l'elaboració del projecte o avantprojecte per a la creació i modificació de les Ordenances fiscals 2020, s'obre un període de consulta pública que es durà a terme mitjançant la web municipal que abordarà els punts següents:

- 1) Els problemes que es pretenen solucionar amb la iniciativa.
- 2) La necessitat i l'oportunitat de la seva aprovació.
- 3) Els objectius de la norma.
- 4) Les possibles solucions alternatives reguladores i no reguladores.

ANTECEDENTS I PROBLEMES QUE ES VOLEN RESOLDRE AMB LES MODIFICACIONS QUE ES PROPOSEN .

1. Quan als recursos dels municipis, l'article 57 del text refós de la Llei reguladora de les hisendes locals, aprovat per Reial decret legislatiu 2/2004, de 5 de març (en endavant TRLRHL), possibilita als Ajuntaments exigir taxes per a la prestació de serveis o la realització d'activitats de la seva competència. En relació amb això, l'article 20 del mateix text legal determina que en tot cas, tindran la consideració de taxes les prestacions patrimonials que estableixin les entitats locals per a la prestació d'un servei públic o la realització d'una activitat administrativa en règim de dret públic de competència local que es refereixi, afecti o beneficiï de forma particular al subjecte passiu, quan es produeix qualsevol de les circumstàncies següents:

- a) Que no siguin de sol·licitud o recepció voluntària per als administrats.



- b) Que no es prestin o realitzin pel sector privat, estigui o no establerta la seva reserva en favor del sector públic d' acord amb la normativa vigent.

2. Pel que fa als impostos, l'article 59 del TRLRHL estableix els impostos que haurà d'exigir l'Ajuntament, així com també els impostos que potestativament també podrà exaccionar l'Administració municipal, i, de tots ells, el TRLRHL preveu la possibilitat d'establir modificacions dintre dels marges assenyalats en la normativa.

3. En aquesta proposta de modificació de les ordenances fiscals de l'Ajuntament de L'Hospitalet de Llobregat, per a regir a partir de l'1 de gener de 2020, s'introdueixen canvis en l'Ordenança General de Gestió, Inspecció i recaptació dels tributs municipals, en els impostos municipals i en les taxes municipals.

4. Aquestes modificacions venen motivades per la necessitat de resoldre les següents problemàtiques:

4.1.. Adequació a la regulació normativa:

Actualitzar i adequar la regulació de l'Ordenança general de gestió, inspecció i recaptació, així com la de determinades Ordenances fiscals dels impostos i de les taxes, d'acord amb les modificacions legals, reglamentàries i jurisprudencials que es van produint, dictades per l'Estat, tenint en compte l'evolució que aquestes modificacions normatives i jurisprudencials comporten.

4.2. Millorar la regulació dels beneficis fiscals:

S'introdueixen propostes de modificacions en la regulació dels beneficis fiscals municipals com a conseqüència de l'evolució de la normativa legal i reglamentària.

En el supòsit de les taxes, per exemple, es proposa la no tributació en els estacionaments dels vehicles, en el cas dels vehicles que disposin d'etiquetes ambientals 0 "zero emissions" i "ECO".



4.3. Adequació de tarifes:

A) Taxes

Pel que fa a l'exercici 2020, en el supòsit de les taxes, en general, es pot indicar que es mantenen les quotes vigents i, per tant, no es preveu un programa d'incrementos. Com l'any passat és té molt present l'impacte social dels serveis concrets, la contraprestació dels quals conformen el conjunt de taxes municipals.

No obstant, sí que es contemplen petites modificacions per adaptar algunes quotes concretes, com ara:

- a) L'establiment de nous paràmetres de cobrament en el cas dels caixers automàtics d'entitats bancàries (substituir el paràmetre del m2. pel preu unitari per aparell)
- b) L'aplicació d'un criteri més racional i congruent pel cobrament de les tarifes dels vetlladors quan el mòdul és reduït (taula i dos cadires), atès que el profit econòmic dels titulars de la llicència és potencialment inferior que en el cas dels mòduls estàndards (taula i 4 cadires)-

B) Impostos

Pel que fa als diferents impostos, tant els d'exigència obligatòria com els d'exigència potestativa, es proposa la seva modificació, en funció de:

- a) L'evolució de la normativa estatal o autonòmica que pugui anar dictant l'òrgan competent respectiu. Per exemple, modificacions en la regulació i quantificació de l'Impost sobre Béns Immobles
- b) Dels criteris jurisprudencials que es vagin emeten. Per exemple, modificacions en la regulació de l'Impost sobre l'Increment de Valor dels Terrenys de Naturalesa Urbana.



c) Les aplicacions pràctiques que es vinguin desenvolupant. Per exemple, modificacions en l'Impost sobre Vehicles de Tracció Mecànica per tal d'especificar les tarifes de nous suposits de vehicles.

5. Una de les finalitats de la modificació de les Ordenances Fiscals es la de garantir els ingressos per exercitar les competències que tingui assignades el municipi. La finalitat primordial dels tributs es obtenir els ingressos necessaris per tal de sostenir les despeses i serveis públics de la competència municipal.

6. En general, es pretén sistematitzar, clarificar o corregir en les ordenances vigents, possibles problemes de redacció o adaptació a la realitat que hagin sigut detectades en la tramitació diària de la seva aplicació.

7. En concret, es pretén modificar l'Ordenança general de gestió inspecció i recaptació dels tributs municipals, així com, les Ordenances fiscals de determinats impostos i de determinades taxes, com s'ha avançat, per tal d'actualitzar i adequar la regulació existent a la realitat social, junt amb les propostes de modificació de la regulació i quantificació, la causa de les quals, ve donada per les modificacions legals i reglamentàries que es van produint dictades per l'Estat, la Comunitat Autònoma, les modificacions de criteris jurisprudencials i les evolucions de les aplicacions pràctiques respectives.

8. Tanmateix es fa necessària la proposta de modificació de la taxa per aprofitament especial de la via pública (Ordenança Fiscal 2.11) per tal de poder:

a) Disposar de espais d'espais per obres, on fer la càrrega i descàrrega de materials, entrada i sortida de vehicles dels solars

b) Realitzar estudis de viabilitat de guais, la emissió d'informes per a que l'administració informi sobre la possibilitat futura d'obtenir una llicència de guai relacionat amb un local determinat,

c) Proposar modificació de la taxa per a l'estacionament públic, ja que és necessària una adequació del redactat a les actuacions que es recullen en el Pla de Mobilitat urbana sostenible de l'Hospitalet de Llobregat 2015-2020, adaptació a la normativa medioambiental que han aprovat altres administracions i a les directius europees en matèria de mobilitat sostenible i millora de la qualitat de l'aire, per tal d'incloure la no



obligatorietat de mostrar el distintiu de vehicle verd emès proporcionat pel Servei de Mobilitat i Via Pública en el supòsit del ciutadà posseïdor d'una etiqueta ambiental ECO emesa per la Direcció General de Trànsit i també establir una bonificació del 100% de la taxa a tots els vehicles que utilitzin gas, en totes les versions del mercat per auto propulsar-se.

En aquest context, es proposa també la modificació de l'ordenança fiscal 2.12 reguladora de la taxa per l'estacionament públic de vehicles per tal d'aplicar criteris de racionalització de la feina, en el sentit de la innecessària redundància de gestions que ha de fer el ciutadà. Es proposa que, el ciutadà/ana ja és posseïdor d'una etiqueta ambiental ECO emesa per la Direcció General de Trànsit, que ofereix una informació clara sobre les emissions del vehicle, no tingui també que mostrar el distintiu de vehicle verd emès proporcionat pel Servei de Mobilitat i via Pública.

A més a més, el fet d'incloure a tots els vehicles que es classifiquen dintre de l'etiqueta ambiental ECO, permet bonificar amb el 100% de la taxa, també a tots els vehicles que utilitzen gas, en totes les seves versions del mercat, per auto propulsar-se. Categoria de vehicles que no està bonificada actualment.

Tot això, amb l'objectiu d'avançar cap a un correcte finançament dels serveis realitzats per aquest Ajuntament, tenint en compte la normativa que enmarca el servei que es presta.

9. Modificar tanmateix, la taxa per la utilització privativa o l'aprofitament del sòl, vol i subsòl de la via pública (Ordenança Fiscal 2.13), en els següents conceptes:

a) Caixers automàtics d'entitats bancàries: Modificació de la reglamentació produïda per la reordenació del sector bancari que comporta cada vegada més la instal.lació de caixers automàtics amb accés al mateixos des de la via pública.

b) Vetlladors, vetlladors reduïts, instal.lació d'elements auxiliars dels vetlladors: Canvi de període en les tarifes, crear una nova tarifa per vetlladors reduïts i per tal de introduïr noves comoditats als usuaris amb nous elements auxiliars.

c) Estudis de viabilitat de terrasses i tarimes: creació d'una nova tarifa per a l'emissió d'informes per tal que l'Administració informi sobre la possibilitat futura d'obtenir una



llicència d'ocupació de la via pública relacionada amb les terrasses i tarimes respecte d'un local determinat, així com els condicionants de la mateixa a nivell tècnic i jurídic.

d) Ocupació de la via pública per entrevistes i enquestes: Aquest tipus d'activitat no té establert cap tipus de tarifa a l'Ordenança vigent.

Concretant més la modificació de la taxa per la utilització privativa o aprofitament especial del sòl, vol i subsòl de la via pública, es pot indicar que en aquest context, es proposa la modificació de l'ordenança fiscal 2.13 Reguladora de la taxa per la utilització privativa o l'aprofitament del sòl, vol i subsòl de la via pública pels següents motius:

1. Caixers automàtics d'entitats bancàries.

Actualment s'ha produït una reordenació del sector bancari i un canvi en el seu model de negoci en el que s'està prioritzant l'ús de les noves tecnologies i dels aparells automàtics en detriment de l'atenció presencial. Això comporta, cada vegada més, la instal·lació de caixers automàtics i que aquests siguin accessibles directament des de la via pública.

2. Vetlladors.

Aquesta ordenança, al seu article 8.1, estableix les tarifes per als vetlladors estàndards, tarifa 1.1.2., amb un càlcul unitari. No obstant, en no determinar el període aquest s'entén que és anual. El sistema informàtic (padró) actualment impedeix generar autoliquidacions per períodes trimestrals en el cas dels vetlladors.

3. Vetlladors reduïts.

Per tal de compatibilitzar la petició de vetlladors dels bars i restaurants amb el compliment de la normativa d'accessibilitat, en determinades circumstàncies no és possible la instal·lació d'un vetllador estàndard (conjunt format per una taula i quatre cadires) sinó d'un vetllador de caràcter reduït (conjunt format per una taula i dos cadires). Paral·lelament en aquesta circumstància es fa precís la creació d'una nova tarifa atès que l'aprofitament disminueix respecte d'un vetllador estàndard.

4. Instal·lació d'elements auxiliars dels vetlladors.



Actualment existeix la necessitat per part dels titulars de bars i restaurants de donar un millor servei al ciutadà usuari de les terrasses donant-li més comoditats amb uns elements auxiliars (estufes, jardineres, etc.).

5. Estudis de viabilitat de terrasses i tarimes.

Actualment es dona la problemàtica que els ciutadans necessiten, en les seves operacions d'àmbit privat (traspassos, compravendes, lloguers, etc.), que l'administració informi sobre possibilitat futura d'obtenir una llicència d'ocupació de la via pública relacionada amb les terrasses i tarimes respecte d'un local determinat, així com dels condicionants de la mateixa a nivell tècnic i jurídic. La possibilitat o no que es pugui obtenir aquesta llicència esdevé sovint en un element principal en el tancament del negoci jurídic entre els particulars i del seu impacte econòmic.

L'emissió d'aquest informe precisa de la tramitació d'un expedient administratiu i de la intervenció de la inspecció, i en el seu cas d'informes d'altres unitats o de departaments competents. Aquest treball té associat un cost per a l'Administració i que representa un benefici del sol·licitant cosa per la qual s'hauria d'establir que es fes càrrec d'aquestes despeses.

6. Ocupació de la via pública per entrevistes i enquestes.

Actualment es dona la circumstància de l'ús de la via pública per tal de realitzar entrevistes, enquestes i similars. Aquest tipus d'activitat no té establert cap tipus de tarifa a l'ordenança vigent.

NECESSITAT I OPORTUNITAT DE L'APROVACIÓ D'AQUESTES MODIFICACIONS

1. En l'apartat anterior s'han assenyalat les causes que originen la necessitat de tramitar aquestes modificacions de les Ordenances fiscals vigents, tant des del punt de vista temporal com substantiu.

Cal esmentar que els continguts que es proposen de modificacions de les Ordenances fiscals han d'estar definitivament aprovats i publicats al BOPB abans del meritament dels diferents tributs.



Per tot això, pel que fa referència als impostos de venciment periòdic que es meriten, per imperatiu legal, l'1 de gener de cada exercici, o de les taxes, respecte a les quals, l'Ajuntament ha fixat el meritament en l'esmentada data, és necessari que els preceptes modificats es publiquin en el BOPB abans de l'1 de gener. En conseqüència la tramitació de la modificació ha d'iniciar-se en aquest moment per a que pugui entrar en vigor el proper exercici 2020.

En les taxes que no es meritan per imperatiu legal l'1 de gener de cada exercici, si es pot, creiem convenient també fer les modificacions de manera que puguin entrar en vigor al començament de l'any.

2. Concretament, en la taxa corresponent a la reserva especial de la via pública (Ordenança Fiscal 2.11) es necessària pel següent motiu:

Reserves d'espai per obres.

Aquesta ordenança, al seu article 9.2, solament estableix les tarifes per a reserves d'estacionament a la via pública entre les que es troba la reserva d'estacionament davant "d'obres de construcció, reforma o enderroc d'inmobles".

Per aquest motiu, i per tal de recollir la necessitat de disposar d'espais per tal de dipositar materials, casetes d'obra, i altres elements necessaris per tal de poder realitzar l'obra (ja sigui en zona de vorera o calçada) quan a l'interior del solar privat no és possible fer-ho, seria necessari la creació d'un nou epígraf 9.3.3 "Reserves d'espai per obres".

Estudis de viabilitat de quals.

Per tal de compensar a l'Administració per les despeses necessàries per la tramitació de l'expedient i elaboració dels informes escaients, seria necessari la creació d'un nou epígraf 9.1.1.3 "Estudi de viabilitat de qual" que recollís una tarifa equivalent al cost del servei.



3. En referència a la **Taxa per l'estacionament públic de vehicles** (Ordenança Fiscal 2.12):

En incloure aquesta categoria de vehicles que posseeixen l'etiqueta ambiental ECO emesa per la Direcció General de Trànsit, es vol contribuir i estimular indirectament la compra de vehicles no contaminants entre els ciutadans, i continuar amb les polítiques de bonificació impulsades des del consistori.

4. Pel que fa a la taxa per la utilització privativa o aprofitament especial del sòl, vol i subsòl de la via pública (Ordenança Fiscal 2.13):

En aquest context, es proposa la modificació de l'ordenança fiscal 2.13 Reguladora de la taxa per la utilització privativa o l'aprofitament del sòl, vol i subsòl de la via pública pels següents motius:

1. Caixers automàtics d'entitats bancàries.

Aquesta ordenança, al seu article 8.1, estableix les tarifes per als caixers automàtics de les entitats bancàries dins dels aparells de venda, prestació de serveis i recreatius, tarifa 1.1.1A. Per aquest motiu s'estableix com a paràmetre de cobrament el m² o fracció quan el més idoni seria preu unitari per aparell, en el cas dels caixers automàtics. Per altra banda, seria convenient a més revisar i actualitzar, si s'escau, el preu de la taxa per aquest tipus d'aprofitament.

Per aquest motiu, seria necessari la modificació de l'epígraf actual per tal de crear els nous apartat, el 1.1.1D, "Caixers automàtics" amb la tarifa corresponent, per trimestre i càlcul unitari.

2. Vetlladors.

L'article 11 de l'ordenança estableix que els aprofitaments especials o ús privatiu del domini públic, el període del qual fos d'un any, el període impositiu comprendrà l'any natural, llevat del cas dels supòsits d'inici o cessament en la utilització privativa o l'aprofitament especial, en aquest cas, el període impositiu s'ajustarà a aquesta circumstància amb el següent prorrateig de la quota en els termes que a continuació s'expressen:

- a) Quan l'inici de la utilització privativa o aprofitament especial no coincideixi amb l'any natural, la quota es calcularà proporcionalment al nombre de trimestres



naturals que restin per finalitzar l'any, inclòs el de l'inici de l'ocupació o ús del domini públic.

- b) En el cas de baixa pel cessament en l'aprofitament o ús del domini públic, les quotes seran prorratejables per trimestres naturals, inclòs aquell en el qual es produeixi el cessament. Els subjectes passius podran sol·licitar la devolució de la part de la quota corresponent als trimestres naturals que restin des del següent al cessament fins a la finalització de l'any natural.

Per aquest motiu, i atès que el sistema informàtic (padró) actualment impedeix generar autoliquidacions per períodes trimestrals en el cas dels vetlladors, seria necessari la modificació de les tarifes 1.1.2 "Vetlladors" i 1.1.3 "Tendals, ombrel·les, marquesines i similars" per tal de fixar-les de forma trimestral i per unitat, fent les indicacions oportunes.

3. Vetlladors reduïts.

Aquesta ordenança, al seu article 8.1, estableix les tarifes per als vetlladors estàndards, tarifa 1.1.2. però no dels vetlladors reduïts.

Per aquest motiu, seria necessari la modificació de l'epígraf actual per tal de distingir els vetlladors estàndards, l'1.1.2A "Per cada vetllador o conjunt format per una taula i quatre cadires", i els vetlladors reduïts, l'1.1.2B "Per cada vetllador o conjunt format per una taula i dos cadires", amb la tarifa corresponent, per trimestre i càlcul unitari.

4. Instal·lació d'elements auxiliars dels vetlladors.

Aquesta ordenança, al seu article 8.1, no estableix cap tarifes per aquests elements auxiliars (solament les estableix en el cas dels vetlladors, tarifa 1.1.2, i tendals-ombrel·les, tarifa 1.1.3).

Per aquest motiu, seria necessari la creació d'un nou epígraf, l' 1.1.4, amb un apartat A, per les "Estufes i altres elements auxiliars", amb un preu unitari i per trimestre; i amb un apartat B, per les "Jardineres", amb un preu per metre lineal i per trimestre.



5. Estudis de viabilitat de terrasses i tarimes.

Per tal de compensar a l'Administració per les despeses necessàries per la tramitació de l'expedient i elaboració dels informes escaients, seria necessari la creació d'un nou epígraf, l'1.1.4 "Estudi de viabilitat de terrasses i tarimes" que recollís una tarifa equivalent al cost del servei.

6. Ocupació de la via pública per entrevistes i enquestes.

És necessari la modificació de l'epígraf 1.4.3 per tal de recollir aquesta activitat: "Distribució de fulletons publicitaris a mà i realització d'entrevistes, enquestes i similars. Per cada punt on es realitzi l'activitat i per dia, amb un mínim de 5 dies a efectes de liquidació".

OBJECTIUS BÀSICS DE LES MODIFICACIONS

Tal com hem indicat als apartats anteriors, quan als objectius bàsics de les modificacions proposades són:

- A. L'adequació i actualització a l'evolució que es produeix en la regulació normativa que afecta als tributs municipals.
- B. La millora en la regulació dels beneficis fiscals aplicables als impostos i taxes.
- C. La incentivació de mesures mediantals, com en els supòsits de vehicle de zero emissions o ECO, és a dir, que disposi de l'etiqueta 0 "zero emissions" o ECO, així com la supressió de l'obligació d'exhibir els tiquets de pagament quan el pagament s'efectua telemàticament.
- D. L'adequació a l'evolució de la normativa estatal o autonòmica que puguin anar dictant l'òrgan estatal o autonòmic competent. Per exemple, en els supòsits de l'Impost sobre Béns Immobles.
- E. L'adequació a l'evolució de la jurisprudència, per exemple, en l'Impost sobre l'Increment de Valor dels Terrenys de Naturalesa Urbana.



- F. En el supòsit de la taxa per l'aprofitament especial de la via pública i en el cas de les reserves d'espai per obres poder satisfer la necessitat dels operadors de disposar d'espais per tal de dipositar materials, casetes d'obra, i altres elements necessaris per tal de poder realitzar l'obra (ja sigui en zona de vorera o calçada) quan a l'interior del solar privat no és possible fer-ho i pels estudis de viabilitat de guals c- ompensar a l'Administració per les despeses necessàries per la tramitació de l'expedient i elaboració dels informes escaients.
- G. Tanmateix l'objectu bàsic de la taxa per l'estacionament públic de vehicles, el que es pretén aconseguir es bonificar també, tots els tipus de vehicles propulsats a gas, a més a més dels vehicles elèctrics i híbrids; i evitar que realitzin els tràmits d'obtenció del "distintiu verd" si posseeixen l'etiqueta ambiental ECO emesa per la DGT.
- H. En el cas de la taxa per la utilització privativa o aprofitament especial del sòl, sol i subsòl de la via pública el que es pretèn:

Caixers automàtics d'entitats bancàries. Establir un nou paràmetre de cobrament que sigui més idoni que l'establert actualment. Concretament es proposa substituir el m² o fracció pel preu unitari per aparell, en el cas dels caixers automàtics. Per altra banda, seria convenient a més revisar i actualitzar, si s'escau, el preu de la taxa per aquest tipus d'aprofitament.

Vetlladors. Facilitar la tasca administrativa atès que el nostre sistema informàtic (padró) actualment impedeix generar autoliquidacions per períodes trimestrals, en el cas dels vetlladors.

Vetlladors reduïts. Aplicar un criteri més racional i congruent pel cobrament de les tarifes quan el mòdul és reduït (taula i dos cadires), atès que el profit econòmic dels titulars de la llicència és potencialment inferior que en el cas dels mòduls estàndards (taula i quatre cadires).

Instal·lació d'elements auxiliars dels vetlladors. Poder exercir un control administratiu sobre els elements auxiliars dels vetlladors situats a la via pública així com donar seguretat jurídica als interessats.



Estudis de viabilitat de terrasses i tarimes. Compensar a l'Administració per les despeses necessàries per la tramitació de l'expedient i elaboració dels informes escaients.

Ocupació de la via pública per entrevistes i enquestes. Poder exercir un control administratiu sobre les activitats desenvolupades a la via pública així com donar seguretat jurídica als interessats.

Es pot indicar, en síntesi, que les propostes de modificacions de les Ordenances fiscals que regulen els impostos i les taxes per al 2020 es realitzen amb l'objectiu principal d'efectuar una revisió de les que estan en vigor per a adaptar-les al principi de la bona regulació i modificar els preceptes que podessin suscitar dubtes d'interpretació o presentar desajustaments amb la realitat observada en la seva aplicació.

POSSIBLES SOLUCIONS ALTERNATIVES REGULATÒRIES I NO REGULATÒRIES I INSTRUMENTS COMPLEMENTARIS

Actualment, dins de l'Ordenament jurídic estatal, on la competència de la normativa legal radica en l'Estat, les entitats municipals han de tenir-ho en compte i adaptar la seva normativa reglamentària a la dictada per l'Estat.

També s'ha de tenir en compte el sistema de finançament municipal en vigor, sense oblidar la situació econòmica, on la crisi segueix afectant a un sector important de la població del municipi.

En conseqüència, per part de l'Ajuntament ja s'ha intentat recollir les millors i més actuals de les solucions a l'hora de proposar modificacions en les ordenances fiscals municipals.

En el supòsit de la taxes esmentades no es coneixen d'altres mesures alternatives per aconseguir la finalitat prevista.