



CODI DE VERIFICACIÓ	5Q485C4A4D2T07610HIB		
PROCEDIMENT	T740 Disposicions de funcionament d'òrgans i serveis		
EXPEDIENT NÚM.	AJT/18885/2020	DOCUMENT NÚM.	166872/2020
ÀREA	Alcaldia-Presidència		
UNITAT	Assessoria Jurídica		

NOTA INFORMATIVA PER A LA TRAMITACIÓ DE DECRETS, RESOLUCIONS I ACORDS DURANT EL TERMINI DE VIGÈNCIA DE L'ESTAT D'ALARMA DERIVAT DEL COVID-19.

En relació a **la suspensió i/o interrupció dels termes i terminis dels procediments judicials, administratius i la suspensió dels terminis prescripció i caducitat**, en aplicació de les Disposicions Addicionals Segona, Tercera i Quarta del Reial Decret 463/2020, de 14 de març, pel qual es declara l'estat d'alarma per a la gestió de la situació de crisi sanitària ocasionada pel COVID-19 (BOE núm. 67 de 14 de març de 2020), i la seva modificació pel Reial Decret 465/2020, de 17 de març. (BOE núm.73, de 18 de març de 2020).

Amb la finalitat de coordinar i clarificar l'aplicació del contingut de les Disposicions referides, s'informa als/a les operadors/es jurídiques el següent:

I. DISPOSICIONS EXAMINADES:

“Disposición adicional segunda. Suspensión de plazos procesales.

1. Se suspenden términos y se suspenden e interrumpen los plazos previstos en las leyes procesales para todos los órdenes jurisdiccionales. El cómputo de los plazos se reanudará en el momento en que pierda vigencia el presente real decreto o, en su caso, las prórrogas del mismo.

2. En el orden jurisdiccional penal la suspensión e interrupción no se aplicará a los procedimientos de habeas corpus, a las actuaciones encomendadas a los servicios de guardia, a las actuaciones con detenido, a las órdenes de protección, a las actuaciones urgentes en materia de vigilancia penitenciaria y a cualquier medida cautelar en materia de violencia sobre la mujer o menores.

Asimismo, en fase de instrucción, el juez o tribunal competente podrá acordar la práctica de aquellas actuaciones que, por su carácter urgente, sean inaplazables.

3. En relación con el resto de órdenes jurisdiccionales la interrupción a la que se refiere el apartado primero no será de aplicación a los siguientes supuestos:

a) El procedimiento para la protección de los derechos fundamentales de la persona previsto en los artículos 114 y siguientes de la Ley 29/1998, de 13 de julio, reguladora de la Jurisdicción Contencioso-administrativa, ni a la tramitación de las autorizaciones o ratificaciones judiciales previstas en el artículo 8.6 de la citada ley.



b) Los procedimientos de conflicto colectivo y para la tutela de los derechos fundamentales y libertades públicas regulados en la Ley 36/2011, de 10 de octubre, reguladora de la jurisdicción social.

c) La autorización judicial para el internamiento no voluntario por razón de trastorno psíquico prevista en el artículo 763 de la Ley 1/2000, de 7 de enero, de Enjuiciamiento Civil.

d) La adopción de medidas o disposiciones de protección del menor previstas en el artículo 158 del Código Civil.

4. No obstante lo dispuesto en los apartados anteriores, el juez o tribunal podrá acordar la práctica de cualesquiera actuaciones judiciales que sean necesarias para evitar perjuicios irreparables en los derechos e intereses legítimos de las partes en el proceso.”

Disposición adicional tercera. Suspensión de plazos administrativos.

1. Se suspenden términos y se interrumpen los plazos para la tramitación de los procedimientos de las entidades del sector público. El cómputo de los plazos se reanudará en el momento en que pierda vigencia el presente real decreto o, en su caso, las prórrogas del mismo.

2. La suspensión de términos y la interrupción de plazos se aplicará a todo el sector público definido en la Ley 39/2015, de 1 de octubre, del Procedimiento Administrativo Común de las Administraciones Públicas.

3. No obstante lo anterior, el órgano competente podrá acordar, mediante resolución motivada, las medidas de ordenación e instrucción estrictamente necesarias para evitar perjuicios graves en los derechos e intereses del interesado en el procedimiento y siempre que éste manifieste su conformidad, o cuando el interesado manifieste su conformidad con que no se suspenda el plazo.

4. Sin perjuicio de lo dispuesto en los apartados anteriores, desde la entrada en vigor del presente real decreto, las entidades del sector público podrán acordar motivadamente la continuación de aquellos procedimientos administrativos que vengán referidos a situaciones estrechamente vinculadas a los hechos justificativos del estado de alarma, o que sean indispensables para la protección del interés general o para el funcionamiento básico de los servicios.»

5. La suspensión de los términos y la interrupción de los plazos a que se hace referencia en el apartado 1 no será de aplicación a los procedimientos administrativos en los ámbitos de la afiliación, la liquidación y la cotización de la Seguridad Social.»

6. La suspensión de los términos y la interrupción de los plazos administrativos a que se hace referencia en el apartado 1 no será de aplicación a los plazos tributarios, sujetos a normativa especial, ni afectará, en particular, a los plazos para la presentación de declaraciones y autoliquidaciones tributarias.»

Disposición adicional cuarta. Suspensión de plazos de prescripción y caducidad

Los plazos de prescripción y caducidad de cualesquiera acciones y derechos quedarán suspendidos durante el plazo de vigencia del estado de alarma y, en su caso, de las prórrogas que se adoptaren.”



II. VIGÈNCIA I PRECISIONS TERMINOLÒGIQUES:

Vigència.- El Reial Decret 463/2020, va entrar en vigor el 14 de març de 2020, data de la seva publicació al BOE i la seva modificació es va publicar el 18 de març de 2020. La publicació comporta la declaració de l'estat d'alarma per un termini de 15 dies naturals, conforme l'article 3, sense perjudici de la seva possible pròrroga en aplicació de la Llei Orgànica 4/1981, d'1 de juny, dels estats d'alarma, excepció i setge.

Diferència entre terme i termini:

- **Terme:** es refereix al moment concret en què s'ha de realitzar una actuació administrativa o judicial (una compareixença per a la qual ha estat requerit el/a interessat/da, una vista judicial, etc.).
- **Termini:** es refereix a un període de temps durant el qual es pot realitzar vàlidament una actuació administrativa o processal sense necessitat d'esperar al seu venciment (un mes per a la interposició d'un recurs de reposició o dos mesos para la interposició d'un recurs contenciós –administratiu). A diferència de l'anterior "terme" té una data d'inici i una final.

Diferència entre prescripció i caducitat:

- **Prescripció:** sense entrar en la prescripció adquisitiva (adquisició de béns i drets), l'extintiva implica la pèrdua del dret i/o del seu exercici pel transcurs del temps.
- **Caducitat:** pot implicar el següent:
 - Efecte general de la caducitat: Pèrdua del dret a un tràmit o a un procediment pel transcurs del temps fixat per al seu exercici (presentació d'ofertes en una licitació, interposició d'un recurs administratiu, etc.)
 - Caducitat del procediment administratiu iniciat a instància de part: es produeix quan la paralització sigui causada per l'interessat/da i sempre que l'administració li hagi advertit que, transcorregut el termini de tres mesos sense que s'hagi realitzat la concreta activitat indispensable, es produirà la caducitat del procediment.
 - Caducitat del procediment iniciat d'ofici: únicament es produeix la caducitat dels procediments sancionadors i, en general, aquells d'intervenció administrativa susceptibles de produir efectes desfavorables o de gravamen, ja que a la resta no es produeix la caducitat, sinó l'estimació o desestimació per silenci administratiu.



III. LA SUSPENSIÓ DELS TERMES I ELS TERMINIS I/O LA INTERRUPCIÓ DELS TERMINIS PROCESSALS I DELS PROCEDIMENTS ADMINISTRATIUS.

A) Procediments jurisdiccionals:

La suspensió afecta a tots els ordres jurisdiccionals i implica, tret de les excepcions contingudes a la Disposició addicional segona, abans transcrita, la paralització total dels procediments judicials, inclosa la interposició de recursos, durant la vigència de l'estat d'alarma declarat pel Real Decret de referència i les seves eventuais pròrrogues.

B) Procediments administratius:

Aquesta mesura afecta a tots els procediments administratius en curs i als que s'iniciïn durant la vigència de l'estat d'alarma, subjectes a la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, de Procediment Administratiu Comú de les Administracions Públiques, així com els previstos en la resta de normes administratives, no expressament exclosos en la Disposició Addicional tercera, abans transcrita, ja siguin de caràcter estatal, autonòmic o local.

Excepcions a la mesura de suspensió/interruptió:

- a) De manera motivada, i prèvia la conformitat de les persones interessades, l'òrgan competent podrà adoptar les mesures d'ordenació i instrucció estrictament necessàries per evitar perjudicis greus als drets i els interessos de les persones interessades.
- b) Quan l'interessat manifesti expressament la conformitat amb la no suspensió dels terminis.
- c) De manera expressa, l'òrgan competent, podrà acordar la continuació d'aquells procediments referits a situacions vinculades estretament als fets justificatius de l'estat d'alarma, o que siguin indispensables per a la protecció de l'interès general o per al funcionament bàsic dels serveis.
- d) Els procediments als àmbits de l'afiliació, la liquidació i la cotització de la Seguretat social.
- e) Els terminis tributaris subjectes a normativa especial, així com els de presentació de declaracions i autoliquidacions tributàries. Aquesta excepció es desenvolupa a l'article 33 del Reial Decret Llei 8/2020, de 17 de març, de mesures urgents extraordinàries per fer front a l'impacte econòmic i social del COVID-19. (BOE 73, DE 18.03.2020).

Els actes administratius expressos dictats en aplicació de les excepcions anteriors, quant tinguin com a destinataris persones indeterminades, s'hauran de fer públics a la seu electrònica, per aplicació de l'article 10.1.f) de la Llei 19/2010, de 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern.

Efectes de la finalització de l'estat d'alarma:

Es produirà la represa del còmput dels terminis suspesos i/o interromputs per aquestes Disposicions addicionals segona i tercera del Reial Decret 463/2020, modificat pel Reial Decret 465/2020, pel temps que resti, descomptant els dies transcorreguts des del 14 de març fins la finalització de l'estat d'alarma.



En conclusió:

1.- A tots els Decrets, Resolucions i Acords dictats a partir de les 00.00 hores del dia 14 de març de 2020 i fins la finalització de la vigència de l'estat d'alarma, ja tinguin naturalesa d'acte de tràmit qualificat o d'acte que posi fi al procediment o a la via administrativa, i en conseqüència siguin susceptibles de recurs administratiu i/o judicial, s'haurà d'incloure, a l'apartat de les notificacions, el text següent:

*“**NOTIFICAR** aquest¹ a ²....., fent constar que els terminis per a la interposició dels recursos que s'indiquen a continuació es troben suspesos durant la vigència de l'estat d'alarma, per aplicació de les disposicions addicionals segona i tercera del Reial decret 463/2020, de 14 de març, pel qual es declara l'estat d'alarma per a la gestió de la situació de crisi sanitària ocasionada pel COVID-19. El còmput dels terminis s'iniciarà a la data de finalització d'aquesta situació”.*

2.- A tots els Decrets, Resolucions i Acords de tràmit pels quals s'atorgui un termini a les persones interessades s'haurà d'incloure, a l'apartat corresponent, el text següent:

*“**FER CONSTAR** que el termini atorgat es troba interromput per aplicació de la disposició addicional tercera del Reial decret 463/2020, de 14 de març, pel qual es declara l'estat d'alarma per a la gestió de la situació de crisi sanitària ocasionada pel COVID-19, interrupció que es mantindrà durant la vigència de l'estat d'alarma, finalitzada la qual s'iniciarà el còmput d'aquest termini.”*

3.- A tots els actes de comunicació que preveu el segon paràgraf de l'apartat 4 de l'article 21 de la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, de Procediment administratiu comú de les administracions públiques, s'informarà també a les persones interessades que el termini màxim de resolució i notificació dels actes que finalitzin els procediments es troben interromputs per aplicació de la disposició addicional tercera del Reial decret 463/2020, de 14 de març, pel qual es declara l'estat d'alarma per a la gestió de la situació de crisi sanitària ocasionada pel COVID-19.

4.- Finalment, es farà constar la referència a la suspensió i/o interrupció dels termes i terminis derivades de l'aplicació de la Disposició addicional tercera del Reial Decret 463/2020, a tots aquelles comunicacions o actes administratius, no inclosos en els apartats anteriors, si s'aprecia per l'assessor/a jurídic/a la necessitat de la seva inclusió.

¹ Fer constar si es tracta de Decret, Resolució o Acord

² Fer constar aquelles persones físiques o jurídiques que tenen la condició d'interessades en el procediment.



IV. SUSPENSÍO DE TERMINIS DE PRESCRIPCIÓ I CADUCITAT:

La suspensió dels terminis de prescripció i caducitat que preveu la disposició addicional quarta, abans transcrita, no implica el còmput d'un nou termini, sinó la represa del termini suspès un cop aixecada la suspensió. És a dir, el còmput d'aquests terminis, suspesos des de les 00.00 hores del 14 de març de 2020, es reprendrà a partir del dia en què perdi vigència l'estat d'alarma, restant del còmput total els dies transcorreguts entre ambdues dates.

En base a això, als **actes d'advertiment de caducitat del procediment** que es dictin durant l'estat d'alarma, previstos als articles 25.1.b) i 95.1 de la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, de Procediment Administratiu Comú de les Administracions Públiques (és a dir, els iniciats a instància de part amb paràlització imputable als/a les interessats/des, els procediments sancionadors o d'intervenció administrativa susceptibles de produir efectes desfavorables o de gravamen), s'informarà a les persones interessades que el termini de tres mesos es troba suspès per aplicació de la disposició addicional quarta del Reial decret 463/2020, de 14 de març, pel qual es declara l'estat d'alarma per a la gestió de la situació de crisi sanitària ocasionada pel COVID-19, suspensió que es mantindrà durant la vigència de l'estat d'alarma, finalitzada la qual s'iniciarà el còmput del citat termini.

El que s'informa per a general coneixement, fent difusió d'aquesta nota informativa a la seu electrònica en compliment de l'article 10.1.b) de la Llei 19/2010, de 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern.