



**PROPOSTA D'ACORD RELATIVA A AUTORITZAR la contractació reservada per a centres especials d'ocupació i empreses d'inserció, d'acord amb la Disposició Addicional Cinquena del reial decret legislatiu 3/2011 de 14 de novembre, pel qual s'aprova el text refós de la llei de contractes del sector públic; i altres clàusules de caràcter social a establir en els contractes d'aquest Ajuntament.**

El tinent d'alcaldia, titular de l'Àrea d'Hisenda i Serveis Centrals, en exercici de les facultats que li atorguen els Decrets de l'alcaldia 6374 i 6375 de 26 de juliol de 2016, aquest darrer publicat en el BOPB de 5 d'agost de 2016, per la present, proposa a la Junta de Govern Local l'adopció de l'acord següent:

**ATÈS** que la Constitució Espanyola, a l'apartat 2 del seu article 9, ordena als poders públics facilitar la participació de tots els ciutadans a la vida política, econòmica, cultural i social del nostre país, el que motiva al legislador per a que contempli la necessitat d'establir vies adequades que facilitin tal participació, especialment la d'aquelles persones que per circumstàncies diverses es trobin en situacions de dificultat i exclusió social.

**ATÈS** que la Convenció Internacional sobre els Drets de les Persones amb Discapacitat reconeix (article 27) el "dret de les persones amb discapacitat a treballar, en igualtat de condicions amb les altres; això inclou el dret a tenir l'oportunitat de guanyar-se la vida mitjançant un treball lliurement escollit o acceptat en un mercat i un entorn laborals que siguin oberts, inclusivament i accessibles a les persones amb discapacitat.

**ATÈS** que aquestes persones particularment desfavorides, en situacions de marginació o exclusió, troben especials dificultats per accedir al mercat de treball, degut a les seves carències socials, econòmiques, educatives i de qualificació laboral, amb el que l'exercici d'un treball, dret i deure de tot ciutadà consagrat a l'article 35 de la Constitució, presenta per a elles nombrosos problemes degut a la desmotivació personal, al desconeixement o abandonament dels hàbits socials i laborals bàsics, així com a la manca de nivells educatius mínims i la manca d'adaptació professional.

**ATÈS** que les transformacions que estan experimentant, la societat, els continus avenços tecnològics i els canvis en els hàbits laborals i en els sistemes d'organització de treball, acompanyat de la pèrdua de lligams socials i familiars, configuren algunes de les múltiples causes de l'exclusió social.

**ATÈS** que la relació amb el món de l'ocupació és referent obligat a l'hora d'abordar els processos d'integració social. La població en edat laboral troba en l'ocupació no sols una font d'ingressos, sinó també l'origen de tota una xarxa de relacions socials que faciliten la integració.

**ATÈS** que un tret comú a quasi totes les situacions d'exclusió social és la dificultat per participar en els mecanismes habituals de inserció laboral. Per això és essencial involucrar en la lluita contra l'exclusió social a les diferents Administracions Públiques, dins dels seus àmbits



[Servei de Contractació]

de competències i mitjans, a través d'accions d'integració encaminades a potenciar la plena participació dels col·lectius afectats per aquesta situació.

ATÈS que a l'àmbit comunitari cal ressaltar que un dels tres objectius globals de l'estratègia europea d'ocupació (EEO) és consolidar la inclusió social, prevenir l'exclusió del mercat laboral i recolzar la integració en l'ocupació de les persones desfavorides. Les directrius integrades establertes sota les tres prioritats EEO (oferta de mà d'obra; adaptabilitat, capital humà) presten una considerable atenció a la promoció d'un mercat laboral inclusiu.

ATÈS que, en aquest sentit, la Comunicació de la Comissió Europea de 2005 sobre l'Agenda Social en la Unió Europea va anunciar la proposició per part de la Comissió Europea d'un Any Europeu (2010) de la lluita contra la pobresa i l'exclusió social. Aquest ha servit per mesurar els progressos assolits durant la dècada per posar de manifest l'especial vulnerabilitat dels grups de població amb majors dificultats.

RESULTANT que la contractació pública es converteix doncs en un instrument molt potent de la política econòmica i social de la qual forma part. En conseqüència la Comissió Europea recomana aplicar el concepte de contractació pública socialment responsable que té entre els seus principals objectius que les operacions de contractació tinguin en compte un o més dels següents aspectes socials: oportunitats d'ocupació, treball digne, compliment amb els drets socials i laborals, inclusió social (incloses les persones amb discapacitat), igualtat d'oportunitats, disseny universal i accessibilitat, consideració de criteris de sostenibilitat entre altres.

ATÈS que la nova Directiva europea sobre contractació pública, de 15 de gener de 2014, assenjala en el seu considerant 2, que "la contractació pública té un paper clau en l'Estratègia d'Europa 2020, sent un dels instruments basats en el mercat que s'han d'utilitzar per aconseguir un creixement intel·ligent, sostenible i integrador, garantint a la vegada un ús més eficient dels fons públics... i permetent que els contractants utilitzin millor la contractació pública en suport d'objectius socials comuns".

ATÈS que com a nous models d'actuació en aquesta matèria es troben les empreses d'inserció, que constitueixen una tipologia especial dins de les empreses de caràcter social i confirmen que l'ocupació és i serà per als més desfavorits i exclosos un dels principals vectors d'inserció social i una forma de participació en l'activitat de la societat.

ATÈS que en l'àmbit europeu, d'antic la Comissió Europea va recollir en la Comunicació interpretativa de 15 d'octubre de 2001, sobre la legislació comunitària de contractes públics i sobre la possibilitat d'integrar aspectes socials en els contractes, aquesta Comunicació es fonamenta en la jurisprudència del Tribunal de Justícia de les Comunitats Europees i pretén clarificar les possibilitats que ofereix el marc jurídic comunitari a l'hora d'integrar aspectes socials en els contractes públics.



[Servei de Contractació]

ATÈS que d'acord amb aquesta Comunicació interpretativa, s'admet l'ús de les clàusules socials com a criteri de selecció d'empreses, sempre que suposin un mitjà demostratiu de la seva capacitat tècnica; com a criteri objectiu de d'adjudicació, sempre que comporti un avantatge econòmic i resultin vinculades a l'objecte del contracte; i com a condicions d'execució, sempre que no tinguin un efecte discriminatori directe o indirecte respecte a les empreses licitadores.

ATÈS que la Directiva 2014/24/UE del Parlament Europeu i del Consell de 26 de febrer de 2014, sobre contractació pública, actualment en vigor des de el passat 18 d'abril de 2016, recull diverses previsions per a la consideració en la contractació pública d'aspectes d'indole social.

ATÈS que en l'àmbit estatal, la llei 30/2007, de 30 d'octubre de Contractes del sector públic, ja va incloure consideracions de tipus socials, les quals tenien el seu fonament en l'esmentada Comunicació com en la jurisprudència que es va basar, qüestions que van objecte d'Informe 2/2006 de 9 de febrer, de la Comissió Permanent de la Junta Consultiva de Contractació, sobre la possibilitat d'incloure en els plecs de clàusules administratives clàusules relatives a la responsabilitat social, i Recomanacions de la Comissió Permanent 3/2005, de 7 de juliol, per fomentar d'igualtat d'oportunitats entre les dones i homes en els contractes de l'administració i 1/2001, de 5 d'abril, sobre clàusules socials en la contractació administrativa.

ATÈS que la disposició addicional catorzena de la Llei 3/2015, de mesures fiscals, financeres i administratives de la Generalitat de Catalunya, estableix que s'ha d'impulsar, d'acord amb la normativa de la contractació pública, la inclusió de clàusules socials en tots els contractes del sector públic que tinguin per objecte el servei a les persones; aquest marc legal insta a incorporar en els procediments de contractació la inclusió de clàusules socials en l'àmbit referit

ATÈS que a recent aprovació de la Llei 31/2015, de 9 de setembre, on es declaren els centres especials de treball com "entitats prestadores de serveis d'interès econòmic general". I precisament la Llei 31/2015 ha modificat la DA 5a del RD 2/2011 en el sentit que els contractes reservats per a Centres Especials de Treball tenen caràcter preceptiu, i totes les Administracions Públiques han de fixar unes quanties mínimes pressupostàries, per a l'adjudicació de contractes públics a través d'aquesta figura dels Centres Especials de Treball.

ATÈS que resulta necessari articular mesures necessàries per conformar un comú denominador dels expedients de contractació d'aquest Ajuntament.

ATÈS que la Disposició addicional Cinquena del Reial Decret legislatiu 3/2011, de 14 de novembre, pel que s'aprova el Text Refós de la Llei de Contractes del Sector Públic, estableix que a través de l'òrgan competent es fixaran percentatges mínims de reserva del dret a participar en els procediments d'adjudicació de determinats contractes o determinats lots als Centres especials de treball i a empreses d'inserció regulades en la Llei 44/2007 de 13 de desembre, que compleixin els requisits establerts en l'esmentada normativa per tenir aquesta consideració, o un percentatge mínim de reserva de l'execució d'aquests contractes en el marc de programes d'ocupació protegida, a condició que al menys el 30% dels empleats dels



[Servei de Contractació]

Reg. Expedients núm.: 16560/2016

Centres Especials de Treball, de les empreses d'inserció o dels programes, siguin treballadors amb discapacitat o risc d'exclusió social.

VISTA la Disposició addicional Quarta del Reial Decret legislatiu 3/2011, de 14 de novembre, pel que s'aprova el Text Refós de la llei de Contractes del Sector Públic, que estableix la possibilitat d'establir criteris de preferència en l'adjudicació del contracte a igualtat de proposicions, atenent a criteris socials.

VISTES les competències atribuïdes a la Junta de Govern Local en virtut de la Disposició Addicional Segona, apartat 3, del Reial Decret Legislatiu 3/2011 de 14 de novembre, pel qual s'aprova el Text refós de la Llei de contractes del sector públic.

La Junta de Govern Local, a proposta del tinent d'alcaldia, titular de l'Àrea d'Hisenda i Serveis Centrals,

ACORDA:

PRIMER.- AUTORITZAR la contractació reservada, per a Centres Especials d'Ocupació i a Empreses d'Inserció (Llei 44/2007, de 13 de desembre) regulades d'acord amb la Disposició addicional Cinquena del Reial Decret legislatiu 3/2011, de 14 de novembre, pel que s'aprova el Text Refós de la llei de Contractes del Sector Públic, per a persones amb discapacitat o en risc d'exclusió social; aquesta reserva es podrà efectuar amb les següents condicions:

1.- Podran ser objecte de reserva els contractes o lots de contractes, d'obres, subministraments i serveis que, a criteri de l'Àrea gestora que la promogui, puguin complir les finalitats de la reserva d'acord amb el objecte i la seva possibilitat d'execució material.

2.- El límit que per raó de la quantia s'estableix per els contractes reservats es fixa com a màxim, per els contractes d'obres en 200.000 € ; per els contractes de subministrament, per els contractes de serveis i privats, en 60.000 €; dites quantitats son referides al Valor Estimat del Contracte.

3.- Els plecs de condicions de totes les licitació de contractes que siguin objecte de reserva hauran de fer referència expressa a que es realitza d'acord amb Disposició addicional Cinquena del Reial Decret Legislatiu 3/2011, de 14 de novembre i amb les condicions d'aquest acord.

SEGON.- AUTORITZAR, en els termes establerts a la Disposició addicional Quarta del Reial Decret legislatiu 3/2011, de 14 de novembre, pel que s'aprova el Text Refós de la llei de Contractes del Sector Públic, que en els plecs de clàusules administratives particulars s'atorgui la preferència en l'adjudicació dels contractes a les proposicions presentades per aquelles empreses que, en el moment d'acreditar la seva solvència tècnica, tinguin a la seva plantilla un nombre de treballadors amb discapacitat superior al 2%, sempre que dites proposicions igualin

.../continua



[Servei de Contractació]

en els seus termes a les més avantajoses des del punt de vista dels criteris que serveixin de base per a l'adjudicació.

Per el cas que diverses empreses licitadores de les que haguessin empatat en quant a la proposició més avantajosa acrediten tenir relació laboral amb persones amb discapacitat en un percentatge superior al 2%, tindrà preferència en l'adjudicació del contracte el licitador que disposi del major percentatge de treballadors fixes amb discapacitat en la seva plantilla.

Podrà establir-se en els plecs de condicions la preferència en l'adjudicació de contractes, en igualtat de condicions amb les que siguin econòmicament més avantajoses, per a les proposicions presentades per aquelles empreses dedicades específicament a la promoció i inserció laboral de persones en situació d'exclusió social, regulades en la Llei 44/2007, de 13 de desembre, per a la regulació del règim de les empreses d'inserció, valorant-se el compromís formal del licitador de contractar no menys del 30% dels seus llocs de treball amb persones que pertanyin als següents col·lectius, la situació dels quals ha de ser acreditada pels Serveis Socials:

- Perceptors de rendes mínimes d'inserció, o qualsevol altra prestació d'igual o similar naturalesa, segons la denominació adoptada en cada comunitat autònoma.
- Persones que no poden accedir a les prestacions a les quals es fa referència en el paràgraf anterior, per manca del període exigít de residència o empadronament, o per a la constitució de la unitat perceptora, o per haver esgotat el període màxim de percepció legalment establert.
- Joves majors de 18 anys i menors de 30, procedents d'institucions de protecció de menors.
  - Persones amb problemes de drogadicció o alcoholisme que es trobin en processos de rehabilitació o reinserció social.
  - Interns de centres penitenciaris que la seva situació penitenciària els permeti accedir a una ocupació, així com alliberats condicionals i ex reclusos.
  - Persones amb discapacitat.

En la mateixa forma i condicions pot establir-se tal preferència en l'adjudicació dels contractes relatius a serveis que continguin prestacions de caràcter social o assistencial per a les proposicions presentades per entitats sense afany de lucre, amb personalitat jurídica, sempre que la seva finalitat o activitat tingui relació directa amb l'objecte del contracte, segons resulti dels seus respectius estatuts o regles fundacionals i figurin inscrites en el corresponent registre oficial. En aquest supòsit, l'òrgan de contractació requerirà d'aquestes entitats la presentació del detall relatiu a la descomposició del preu ofertat en funció dels seus costos (LCSP disp.adic.4a.).

TERCER.- El seguiment, comprovació i control del compliment efectiu de les clàusules socials correspon al responsable del contracte amb el suport del tècnic del servei de la seva Àrea gestora.



El contractista haurà d'acreditar el compliment dels requisits i condicions d'ordre social aportant els documents que corresponguin en la forma i termini que s'estableixi en cada contracte.

El responsable del contracte verificarà el compliment de les obligacions establertes al contracte per mitjà dels següents documents :

a) Les relatives a la legislació d'integració de persones discapacitades;

- Declaració responsable del legal representant de l'empresa sobre el nombre global de treballadors de plantilla i el nombre de persones contractades amb discapacitat igual o superior al 33%.
- En cas d'haver optat pel compliment de les mesures alternatives, la declaració d'excepcionalitat i el compliment de la declaració del legal representant amb les mesures concretes aplicades, segons el Reial Decret 364/2005, de 8 d'abril del Ministeri de Treball i Afers Socials.

b) Les corresponents a la subcontractació d'Empreses d'Inserció, Centres Especials de Treball, i entitats no lucratives o empreses mercantils que contractin persones amb discapacitat o en situació d'exclusió social:

- Contracte subscrit i acreditació de les partides o conceptes subcontractats, l'import econòmic i les dates de prestació.
- TCs, contractes de treball, certificats de discapacitat i en el seu cas informe de serveis públics per acreditar la contractació de persones amb discapacitat en el cas de centres especials de treball, o de persones en situació o risc d'exclusió social en el cas d'empreses d'inserció.

c) les corresponents a la contractació de persones amb dificultats d'inserció al mercat laboral:  
Declaració responsable del legal representant de l'empresa del nombre de persones contractades, el seu perfil i les característiques de la contractació (categoria professional, durada del contracte i jornada laboral).

Els documents acreditatius de les persones aturades de llarga durada majors de 45 anys: DNI i certificat del Servei Públic d'Ocupació corresponent al període romàs en situació d'atur laboral.

Còpia de la Resolució de concessió a persones perceptores de renda mínima d'inserció, d'acord amb la Llei 10/1997, de 3 de juliol, de la renda mínima d'inserció. Per les persones que no puguin accedir a la renda mínima d'inserció per no complir els requisits de l'art. 6.1 de la Llei 10/1997 però que es trobin en situació o en risc d'exclusió social, mitjançant informe dels serveis de Benestar de l'Ajuntament.

Còpia de certificat de discapacitat d'acord amb el RD 1971/1999, de 23 de desembre, per les persones amb aquesta situació, per mitjà de procediment per al reconeixement, declaració i qualificació del grau de discapacitat, o document anàleg o assimilable, en funció de la discapacitat reconeguda.

• Per a les dones víctimes de violència de gènere i persones víctimes de violència domèstica per mitjà de qualsevol mesura judicial cautelar o definitiva de protecció, seguretat o d'assegurament, en vigor.



[Servei de Contractació]

- Per els joves majors de setze anys i menors de trenta provinents d'institucions de protecció de menors amb el DNI i certificat de la institució de procedència d'acord amb la Llei Orgànica 1/1996, de 15 de gener, de protecció jurídica del menor.
- Per els interns de centres penitenciaris la situació dels quals els permeti accedir a una ocupació, persones en llibertat condicional i persones exrecluses durant els 12 mesos posteriors a la seva sortida: resolució judicial que acrediti la situació de tercer grau penitenciari, llibertat provisional o excarceració.
- Per les persones amb problemes de drogoaddicció o alcoholisme que es trobin en procés de rehabilitació i reinserció social, per mitjà de certificat expedit per facultatiu competent o per un centre reconegut de tractament de drogodependències o alcoholisme que acrediti el tractament seguit.

En defecte dels documents anteriors, serà admissible qualsevol altre document o mitjà de prova vàlid en Dret que acrediti el compliment de les actuacions de manera suficient, a criteri de l'òrgan de contractació.

Els documents acreditatius o justificatius de les situacions descrites amb anterioritat hauran de quedar incorporats a l'expedient de contractació.

QUART.- El Servei de Contractació elaborarà, durant el primer trimestre de cada any, un informe anual detallat sobre l'aplicació i grau de compliment d'aquesta Instrucció durant l'exercici anterior.

La Direcció de la que depengui el Servei de Contractació presentarà al Tinent d'Alcalde d'Hisenda, per el seu anàlisi i valoració de l'informe anual del Servei de Contractació amb les recomanacions i/o proposicions o les modificacions que consideri adients, per la seva aprovació a la Junta de Govern Local.

CINQUÈ.- Els precedents acords entraran en vigor en un termini de 30 dies, a comptar del següent al de la seva publicació en el Diari Oficial de la Generalitat de Catalunya.

SISÈ.- PUBLICAR es precedents acords al Diari Oficial de la Generalitat de Catalunya i en la Web municipal; així com en el Perfil del contractant d'aquest ajuntament.

SETÈ.- DONAR TRASLLAT dels precedents acords a la Intervenció municipal, a la Secretària del Ple i a totes les Àrees Municipals.



Això no obstant, la Junta de Govern Local, acordarà el que consideri més adient.

L'Hospitalet, **23 DES. 2016**  
El Tinent d'alcalde d'Hisenda i Serveis Centrals

Manuel Brinquis Pérez

subjecte a fiscalització  
A INTERVENTORA GENERAL

Maria Petra Sáiz Antón

Aprovat per la Junta de Govern Local  
En sessió de 28 de desembre de 2016

Maria Dolores Quirós Brito

Vicesecretària – Secretària Tècnica accidental, de la JGL  
Decret 10645/2016, de 22 desembre