



CODI DE VERIFICACIÓ	2E651M6U3Q5N0L3X0QRU		
PROCEDIMENT	T740 Disposicions de funcionament d'òrgans i serveis		
EXPEDIENT NÚM.	AJT/18885/2020	DOCUMENT NÚM.	241518/2020
ÀREA	Alcaldia-Presidència		
UNITAT	Assessoria Jurídica		

## NOTA INFORMATIVA EN RELACIÓ A L'AIXECAMENT DE LA SUSPENSIÓ DELS TERMES I TERMINIS DELS PROCEDIMENTS SUSPESOS PEL REIAL DECRET 463/2020, DE 14 DE MARÇ

Les Disposicions Addicionals Segona, Tercera i Quarta del Reial decret 463/2020, de 14 de març (BOE núm. 67 de 14 de març de 2020), pel qual es va declarar l'estat d'alarma per a la gestió de la situació de crisi sanitària ocasionada pel COVID – 19, suspenen automàticament i amb caràcter general els termes i terminis processals, administratius i de prescripció i caducitat de drets i accions, amb efectes de la data de la seva publicació.

Aquesta determinació general, va ser modificada per posteriors disposicions i els seus efectes es van sintetitzar a la Nota informativa conjunta de l'Assessoria Jurídica, de la Secretaria general del Ple i de la Secretaria de la Junta de Govern Local i de de 7 d'abril de 2020.

El Reial decret 537/2020, de 22 de maig, ha declarat l'aixecament de la suspensió en els termes i amb els efectes que analitzarem a continuació, si bé la seva redacció pot ser objecte de diferents interpretacions.

Aquesta nota informativa té per finalitat establir un criteri comú d'interpretació del règim d'aixecament de la suspensió dels termes i terminis dels procediments que deriva del citat Reial decret.

### I) SITUACIÓ DERIVADA DEL REIAL DECRET 463/2020 i AMPLIACIONS DELS SUPÒSITS PER ALTRES NORMES

#### 1. EN TERMES I TERMINIS ADMINISTRATIUS

- Caràcter general: la Disposició Addicional Tercera del Reial decret 463/2020, en la redacció donada pel Reial decret 465/2020, va suspendre els terminis per a la tramitació dels procediments, establint que es reprendran en el moment que perdi vigència el Reial decret, i amb les excepcions per raó d'interès públic previstes en la mateixa disposició. Expressament preveia que la suspensió que s'hi recollia no era d'aplicació als procediments administratius de la seguretat social i de matèria tributària.
- Caràcter general, per a procediments d'impugnació: l'apartat 1 de la Disposició Addicional Vuitena del Reial decret llei 11/2020, de 31 de març (BOE núm. 91, d'1 d'abril de 2020) i amb efectes del 2 d'abril de 2020, **va ampliar** el termini per interposar recursos administratius i per instar qualsevol altres procediments d'impugnació, reclamació, conciliació, mediació i arbitratge en qualsevol procediment susceptible de



produir **efectes desfavorables o de gravamen per a l'interessat**, establint-se la seva interrupció; es a dir, el seu reinici i no la seva represa.

- En matèria de contractació pública: la Disposició Addicional Vuitena del Reial decret llei 17/2020, de 5 de maig (BOE núm. 126, de 6 de maig) i amb efectes del 7 de maig de 2020, **va aixecar** la suspensió dels termes i la interrupció dels terminis, però limitat exclusivament als procediments que es tramitin per mitjans electrònics i als recursos especials en matèria de contractació, permetent l'inici de nous procediments de contractació, sempre que es portessin a terme per mitjans electrònics.
- En matèria tributària: per l'apartat 2 de la Disposició Addicional Vuitena del Reial decret llei 11/2020, de 31 de març i durant el període comprés entre el 14 de març i el 30 de maig de 2020, en relació tant a les notificacions practicades que atorguen terminis que no haguessin finalitzat el 13 de març, com a les notificacions practicades durant el citat període, **va ampliar** el termini per a la interposició de recursos de reposició i de reclamacions econòmics administratives, que es computa íntegrament des del 30 de maig de 2020.

## 2. EN TERMES I TERMINIS PROCESSALS

- Caràcter general: la Disposició Addicional Segona del Reial decret 463/2020, va suspendre els termes i va suspendre i interrompre els terminis previstos a les lleis processals per a tots els ordres jurisdiccionals, els quals es reprendrien en el moment que perdés vigència el Reial decret.
- Posteriorment, els articles 1 i 2 del Reial decret llei 16/2020, de 28 d'abril (BOE núm. 119, de 29 d'abril de 2020) i amb efectes del 30 d'abril de 2020:
  - Declara hàbils els dies 11 a 31 d'agost de 2020 per a totes les actuacions judicials urgents.
  - Estableix el reinici dels termes i terminis establerts a les lleis processals suspesos per aplicació del Reial decret 463/2020, de 14 de març, des del dia hàbil següent a aquell en què deixi de tenir efectes la suspensió.
  - Amplia els terminis per a l'anunci, preparació, formalització i interposició de recursos contra actuacions judicials que posin fi al procediment i hagin estat notificades durant la suspensió establerta al Reial decret 463/2020, de 14 de març, o dins dels vint dies hàbils següents a l'aixecament de la suspensió.

## 3. PRESCRIPCIÓ I CADUCITAT

- Caràcter general: la Disposició Addicional Quarta del Reial decret 463/2020, va suspendre els termes de prescripció i caducitat, amb efectes del 14 de març de 2020 durant la vigència de l'estat d'alarma.

## II) SITUACIÓ DERIVADA DEL REIAL DECRET 537/2020, DE 22 DE MAIG, QUE AIXECA LA SUSPENSÍO DELS TERMES I TERMINIS ADMINISTRATIUS, PROCESSALS I DE PRESCRIPCIÓ I CADUCITAT



El Reial decret 537/2020, de 22 de maig (BOE núm. 145, de 23 de maig de 2020), prorroga per cinquena vegada l'estat d'alarma fins les 00:00 hores del 7 de juny, i els seus articles 8, 9 i 10 aixequen la suspensió dels **termes i terminis administratius** amb efectes de **l'1 de juny**, i dels **processals** i dels de **prescripció i caducitat de drets i accions** amb efectes del **4 de juny de 2020**, derogant expressament les Disposicions Addicionals Segona, Tercera i Quarta del Reial decret 463/2020.

### III) EFECTES DE L'AIXECAMENT DE LA SUSPENSÍO DE TERMES I TERMINIS ADMINISTRATIUS

#### 1. DATA D'EFECTES

L'aixecament de la suspensió té efectes des de l'1 de juny de 2020. No obstant això, aquesta data és inhàbil a l'Hospitalet de Llobregat per celebrar-se la Segona Pasqua (Pasqua Granada), raó per la qual el còmput dels terminis s'iniciarà l'1 de juny de 2020 quan es computin dies naturals o el 2 de juny de 2020 quan es computin dies hàbils.

En relació als còmputos de terminis es transcriuen els apartats 2 a 6 de l'article 30 de la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, de Procediment administratiu comú de les administracions públiques (LPAC):

*"2. Siempre que por Ley o en el Derecho de la Unión Europea no se exprese otro cómputo, cuando los plazos se señalen por días, se entiende que éstos son hábiles, excluyéndose del cómputo los sábados, los domingos y los declarados festivos.*

*Cuando los plazos se hayan señalado por días naturales por declararlo así una ley o por el Derecho de la Unión Europea, se hará constar esta circunstancia en las correspondientes notificaciones.*

*3. Los plazos expresados en días se contarán a partir del día siguiente a aquel en que tenga lugar la notificación o publicación del acto de que se trate, o desde el siguiente a aquel en que se produzca la estimación o la desestimación por silencio administrativo.*

*4. Si el plazo se fija en meses o años, éstos se computarán a partir del día siguiente a aquel en que tenga lugar la notificación o publicación del acto de que se trate, o desde el siguiente a aquel en que se produzca la estimación o desestimación por silencio administrativo.*

*El plazo concluirá el mismo día en que se produjo la notificación, publicación o silencio administrativo en el mes o el año de vencimiento. Si en el mes de vencimiento no hubiera día equivalente a aquel en que comienza el cómputo, se entenderá que el plazo expira el último día del mes.*

*5. Cuando el último día del plazo sea inhábil, se entenderá prorrogado al primer día hábil siguiente.*

*6. Cuando un día fuese hábil en el municipio o Comunidad Autónoma en que residiese el interesado, e inhábil en la sede del órgano administrativo, o a la inversa, se considerará inhábil en todo caso."*

No tenint coneixement de l'atorgament per aquest ajuntament de terminis per hores, ens limitarem a informar el còmput dels terminis per dies, mesos i anys.

#### 2. CÒMPUT DE TERMINIS ADMINISTRATIUS

##### A. ACTES ADMINISTRATIUS

##### a. NOTIFICATS O PUBLICATS ABANS DEL 14 DE MARÇ



**i. Per dies:**

• Represa de terminis:

Exemple: acte administratiu notificat el dilluns 9 de març, pel qual s'atorga un termini de 15 dies que va restar automàticament suspès el 14 de març per aplicació del Reial decret 463/2020. Fins la suspensió havien transcorregut 4 dies, restant un període d'11 dies.

– Si es tracta d'un termini de 15 dies naturals, el còmput es reprèn l'1 de juny i finalitza l'11 de juny de 2020.

– Si es tracta d'un termini de 15 dies hàbils, el còmput es reprèn el 2 de juny i finalitza el 16 de juny de 2020.

• Reinici de terminis: tots els terminis suspesos es computen íntegrament des de l'1 de juny si és en dies naturals, o des del 2 de juny si és en dies hàbils.

**ii. Per mesos o anys:**

Segons l'article 30.4 LPAC, aquests terminis es computen de data a data i, per tant, per dies naturals, finalitzant el mateix dia equivalent del mes o any següent al de la data de notificació o publicació de l'acte administratiu, llevat que hi hagin estat suspesos o interromputs.

- Represa de terminis: seguint la doctrina establerta al Fonament de Dret Tercer de la Sentència del Tribunal Suprem de 21 de gener de 2016 (RJ 2016\318)<sup>(1)</sup> i com que per al còmput dels terminis de data a data es consideren dies naturals, sense que es pugui modificar a efectes del seu còmput, aquesta naturalesa per la seva suspensió, el còmput de la part del termini per mesos o anys que resta, un cop aixecada la seva suspensió, es comptarà per dies naturals i es reprendrà el seu còmput l'1 de juny de 2020.

Exemple: acte administratiu notificat el dilluns 9 de març, pel qual s'atorga un termini d'un mes que resta automàticament suspès el 14 de març per aplicació del Reial decret 463/2020. Fins a la suspensió havien transcorregut 4 dies, restant un període de 27 dies del termini original.

A l'haver-se de computar la resta en dies naturals, el seu còmput es reprendrà l'1 de juny i finalitzarà el 27 de juny de 2020.

- Reinici de terminis: com que en aquest cas no hi ha suspensió, sinó interrupció del termini, s'aplicaran les regles generals establertes a l'article 30 LPAC.

Exemple: acte administratiu notificat el dilluns 9 de març, pel qual s'atorga un termini d'un mes que resta automàticament suspès el 14 de març per aplicació del Reial decret 463/2020.

El seu còmput s'iniciarà l'1 de juny i finalitzarà l'1 de juliol de 2020, ja que el termini de mes es computa íntegrament de data a data.

---

<sup>(1)</sup> "... En definitiva, los ocho días que restaban del plazo después de alzarse la suspensión deben computarse por días naturales, pues la naturaleza de los plazos, como naturales o hábiles, a efectos de cómputo, no se modifica por la interrupción del mismo para solicitar un informe... En este caso, el plazo fijado era por días naturales, pues así se computan los plazos de fecha a fecha..."



## **b. NOTIFICATS O PUBLICATS DURANT LA VIGÈNCIA DE LA SUSPENSÍO**

En aquests casos, els terminis resten automàticament suspesos o interromputs des de la data de la seva notificació o publicació, havent d'iniciar-se el seu còmput íntegre.

### **i. Per dies:**

Exemple: acte administratiu notificat el dilluns 23 de març, pel qual s'atorga un termini de 15 dies:

- Si es tracta d'un termini de 15 dies naturals, el còmput es reprèn l'1 de juny i finalitza el 15 de juny de 2020.
- Si es tracta d'un termini de 15 dies hàbils, el còmput es reprèn el 2 de juny i finalitza el 22 de juny de 2020, ja que els dissabtes i els diumenges són inhàbils.

### **ii. Per mesos o anys:**

Ja hem vist que aquests terminis es computen de data a data, finalitzant el mateix dia equivalent del mes o any següent de la data de notificació o publicació de l'acte administratiu.

Exemple: acte administratiu notificat el dilluns 23 de març, pel qual s'atorga un termini d'1 mes, el termini finalitzarà l'1 de juliol de 2020. Si el termini atorgat fos d'un any el termini finalitzaria l'1 de juliol de 2021.

## **B. RECURSOS ADMINISTRATIUS I QUALSEVOL ALTRES PROCEDIMENTS D'IMPUGNACÍO, RECLAMACÍO, CONCILIACÍO, MEDIACÍO I ARBITRATGE QUE ELS SUBSTITUEIXI**

### **a. TERMINI PER A RESOLDRE ELS RECURSOS ADMINISTRATIUS EN TRÀMIT I AFECTATS PER LA SUSPENSÍO**

Es recorda que conforme a l'article 124.2 de la Llei 39/2015 el termini màxim per a dictar i notificar la resolució dels recursos de reposició és d'un mes a comptar des de la seva interposició, per aquest motiu en aquells procediments afectats per la suspensió, el termini per a resoldre i notificar el recurs es reprèn de conformitat amb l'article 9 del RD 537/2020, i el seu còmput es reprendrà des de l'1 de juny, en els termes fixats a l'apartat anterior. Aquest termini té una especial rellevància en els procediments sancionadors.

### **b. TERMINI PER A INTERPOSAR RECURSOS ADMINISTRATIUS**

Considerant que la impugnació d'un acte administratiu per part d'un/a interessat/da es motiva en que el procediment que va donar origen a l'acte administratiu objecte d'impugnació li ha produït efectes desfavorables, s'interpreta que a tots els recursos administratius (exclosos els recursos especials en matèria tributària i contractual) els hi és d'aplicació la previsió de l'apartat 1 de la Disposició addicional vuitena del Reial decret llei 11/2020 i, per tant, es considera que el termini per a la seva interposició es reinicia íntegrament.

Pel que fa al *dies a quo* del reinici del còmput per a interposar els recursos ens podem trobar les tres interpretacions següents:



- El *dies a quo* s'ha d'ajornar fins a la finalització de l'estat d'alarma, per haver estat així establert a la Disposició addicional vuitena del Reial decret llei 11/2020, la qual no ha estat expressament derogada.

Entenem inadequada aquesta interpretació literal, no sostinguda per la majoria de la doctrina, ja que contradiu la finalitat i l'esperit de les previsions del Reial decret 537/2020, el qual, a la seva exposició de motius, manifesta la necessitat de facilitar el normal desenvolupament dels procediments administratius i judicials per a la reactivació de l'activitat econòmica, la mobilitat i l'accés dels ciutadans als serveis públics i privats.

- El *dies a quo*, de conformitat amb l'article 9 del RD 537/2020, és l'1 de juny, atès que es tracta d'un termini de naturalesa administrativa per no haver-se iniciat encara el corresponent procediment judicial.

Aquesta interpretació té el seu origen en una doctrina<sup>(2)</sup> basada en la Sentència del Tribunal Suprem de 29 d'abril de 2009 (RJ 2009\2903)<sup>(3)</sup>, segons la qual quan es parla de terminis regulats a les lleis processals per a l'exercici d'una acció però que encara no s'ha iniciat tècnicament el procediment (interposició de recurs contenciós administratiu al procediment abreujat), aquests no tindrien la consideració de terminis processals, sinó substantius, la qual cosa implicaria el seu reinici i no la seva represa, en aplicació de l'apartat 1 de la Disposició addicional vuitena del Reial decret llei 11/2020 citat anteriorment.

Aquest fet treu la conseqüència que, a la jurisdicció contenciós administrativa, el termini per a la interposició del recurs al procediment abreujat tindria naturalesa administrativa per no haver-se iniciat encara el procediment i es reiniciaria a partir del 2 de juny (per ser el dia 1 festa a l'Hospitalet de Llobregat) i el termini per a formular la demanda en el procediment ordinari tindria naturalesa processal, per haver-se presentat abans l'escrit d'interposició del recurs i es reiniciaria a partir del 5 de juny (dia següent a l'aixecament de la suspensió).

- El *dies a quo*, per aplicació de l'article 10 del Reial decret 537/2020, és el 5 de juny, atès que la manca d'interposició del recurs en el termini legal previst comporta la caducitat de l'acció, i l'aixecament de la suspensió de la caducitat es produeix el 4 de juny i el Reial decret llei 11/2020 determina que el termini per a la interposició dels recursos s'inicia al dia hàbil següent.

Davant aquestes tres interpretacions últimes, en ares a la salvaguarda del principi de seguretat jurídica i com a interpretació més favorable per als/a les interessats/des, avalem la darrera interpretació. En conseqüència, si el termini d'interposició del recurs no

---

<sup>(2)</sup> Magistrat José Ramón Chaves, al seu article "Plazos suspendidos para iniciar procesos contenciosos administrativos: ¿reanudación o reapertura?" <https://delajusticia.com/2020/05/28/plazos-suspendidos-para-iniciar-procesos-contencioso-administrativos-reanudacion-o-reapertura/>

<sup>(3)</sup> A l'interpretar l'aplicació de l'article 135 de la Llei 1/2000, de 7 de gener, d'Enjudiciament civil, encarregat de regular la presentació d'escrits als efectes del requisit de temps als actes processals, va afirmar que «se trata de una regla que está prevista para los plazos procesales y no para los sustantivos en los que se atiende al hecho objetivo de la falta de ejercicio de la acción a la que se vincula dentro del plazo prefijado. La diferenciación entre unos y otros es evidente, y así lo ha señalado con reiteración esta Sala, al señalar que **únicamente ofrecen carácter procesal los que tengan su origen o punto de partida de una actuación de igual clase (notificación, citación, emplazamiento o requerimiento), entre los que no están aquellos a los que se asigna un determinado plazo para el ejercicio de una acción** (SSTS 1 de febrero 1982; 22 de enero de 2009)».



hagués finalitzat el 13 de març, el període d'un mes per a considerar interposat vàlidament el recurs finalitzarà el 5 de juliol.

#### **IV) EFECTES DE L'AIXECAMENT DE LA SUSPENSÍO DE TERMES I TERMINIS PROCESSALS**

Ja hem vist que per l'article 2 del Reial decret llei 16/2020, de 28 d'abril s'estableix el **reinici** dels termes i terminis previstos a les lleis processals suspesos, amb caràcter general, pel Reial decret 463/2020, de 14 de març, des del dia hàbil següent a aquell en què deixi de tenir efecte la suspensió, la qual cosa implica la interrupció dels mateixos, no la suspensió.

També hem vist que l'article 2 del Reial decret 537/2020, de 22 de maig, aixeca la suspensió dels termes i terminis processals amb efectes del 4 de juny de 2020.

En conseqüència i amb caràcter general, tots els terminis processals de qualsevol ordre es computaran des del 5 de juny de 2020, llevat les excepcions establertes legalment (procediments per a la protecció dels drets fonamentals de la persona, procediments de conflicte col·lectiu i per a la tutela dels drets fonamentals i llibertats públiques, etc.) i els terminis per a **l'anunci, preparació, formalització i interposició de recursos contra actuacions judicials que posin fi al procediment i hagin estat notificades durant la suspensió establerta al Reial decret 463/2020, o dins dels vint dies hàbils següents a l'aixecament de la suspensió**, que resten ampliat per un termini igual al previst respectivament, per aplicació de l'article 2.2. del Reial decret llei 16/2020.

#### **V) EFECTES DE L'AIXECAMENT DE LA SUSPENSÍO DELS TERMINIS DE PRESCRIPCIÓ I CADUCITAT DELS DRETS I ACCIONS**

##### **1. EN VIA ADMINISTRATIVA**

L'Administració té uns terminis màxims legals per resoldre els procediments, transcorreguts els quals sense notificar-se l'acte administratiu exprés, operarà la caducitat del procediment, si el va iniciar l'administració, o el silenci administratiu, si el procediment es va iniciar a instància de part.

Tant aquests terminis legals, com els de prescripció i caducitat també es reprendran, però no a partir de l'1 de juny, sinó a partir del **4 de juny**.

Exemple: infracció administrativa comesa el 5 de febrer de 2020, amb un termini de prescripció d'un any (fins el 5 de febrer de 2021), que va restar automàticament suspès el 14 de març per aplicació del Reial decret 463/2020. Fins la suspensió havien transcorregut 38 dies naturals, els quals s'hauran d'afegir a partir del 5 de febrer de 2021, data de finalització del termini de prescripció.

En conseqüència, el termini de prescripció d'un any finalitzarà el 15 de març de 2021, un cop afegits al còmput final els 38 dies naturals.

##### **2. EN VIA JURISDICCIONAL**

De conformitat amb l'article 10 del Reial decret 537/2020, amb efectes del 4 de juny de 2020 s'aixecarà la suspensió dels terminis de prescripció i caducitat dels drets i accions, els quals es reprendran en la citada data de conformitat amb les regles que s'han exposat anteriorment.



## VI) OBSERVACIONS

1. **Interpretació revisable:** davant la irregular i confusa regulació legal que ha portat a terme el legislador durant la vigència de l'estat d'alarma, que va donar lloc a interpretacions diverses i contradictòries, és possible que les interpretacions donades en aquesta Nota hagin de ser posteriorment revisades.
2. **Notificacions practicades:** tenint en compte que durant la vigència de l'estat d'alarma s'han practicat notificacions adequades a la legislació llavors vigent, on es va informar del reinici o represa de terminis un cop finalitzat l'estat d'alarma i les seves pròrrogues, aconsellem dues opcions:
  - Comunicar als/a les interessats/des el nou còmput de terminis derivats del RD 537/2020.
  - Respectar el còmput de terminis notificat i esperar a la finalització de la última pròrroga de l'estat d'alarma i avaluar el supòsit concret.
3. **Especialitats en matèria tributària i de contractació pública:** aquesta nota informativa es dicta amb caràcter general, si bé tal i com figura a l'enunciat existeixen especialitats que afecten al règim jurídic dels actes administratius i als recursos en aquestes matèries.
4. **Aplicació de l'aixecament de la suspensió:** els efectes dels article 8, 9 i 10 del RD 537/2020, de 22 de maig, són d'aplicació directa, sense necessitat de dictar-se cap acte exprés. No obstant això, per transparència i per a una millor informació ciutadana, als procediments en els quals existeix una pluralitat de persones interessades, seria recomanable que es fes difusió dels efectes d'aquesta norma envers la continuació dels procediments. Així mateix, no existeix cap inconvenient en comunicar individualment i de manera expressa les condicions de continuació de qualsevol procediment en tràmit a la persona o persones interessades.